**粮食流通产业发展资金项目绩效评价报告**

项目名称：粮食流通产业发展资金项目绩效评价

委托单位：嘉鱼县发展和改革局

项目单位：嘉鱼县发展和改革局

评价机构：嘉鱼县正平财务咨询有限责任公司

二零二四年五月

**2023年嘉鱼县发展和改革局**

**粮食流通产业发展资金项目绩效评价报告**

嘉鱼县发展和改革局：

根据《湖北省财政厅关于印发全面实施预算绩效管理系列制度的通知》（鄂财绩发[2020]3号）、《湖北省财政厅关于进一步推动市县全面实施预算绩效管理改革的通知》（鄂财绩发[2022]5号）、《关于开展2024年度预算绩效评价管理工作的通知》（鄂财函[2024]18号）等文件，受嘉鱼县发展和改革局（以下简称“县发改局”）委托，对嘉鱼县发展和改革局2023年度粮食流通产业发展资金项目进行绩效评价，评价工作已经完成，现将有关情况报告如下。

一、项目基本情况

* 1. 项目背景

嘉鱼县，古名沙阳堡，取《诗经·小雅·南有嘉鱼》之义得名，是湖北省咸宁市下辖县，地处长江中游南岸，北与武汉接壤，南同赤壁市毗邻，东距咸宁市区40公里，西与洪湖市隔江相望，为武汉城市圈重要组成部分。粮食安全关系到国家的经济稳定、社会安定和国家安全。保障粮食供应和稳定粮价是各国政府的重要任务。特别是在全球气候变化、自然灾害频发以及国际贸易不确定性的背景下，确保粮食供应链的稳定尤为重要。粮食流通产业包括粮食的储存、运输、加工和分配等环节。一个高效的粮食流通体系可以减少粮食损耗，提高粮食供应链的效率，保障粮食从生产者到消费者的顺畅流动。发展现代化的粮食流通体系，有助于降低粮食成本，提高粮食的市场竞争力。

* 1. 主管部门职能

依据职能划分，县发改局负责全县粮食流通产业发展的有关工作。县发改局的部门职能是：落实粮食安全行政首长责任制，组织粮食流通和储备等相关配套政策法规的起草和宣传。拟订全县粮食产业化发展规划，提出目标和措施并组织实施。研究提出全县粮食宏观调控、总量平衡、粮食购销建议。承担全县粮食监测预警和应急责任。制订全县粮食流通、粮食库存监督检查制度并组织实施。承担全县粮食储粮管理和安全生产工作。制订粮食质量监督检测管理办法和制度，并监督执行。

县发改局内设粮食综合管理股负责全县粮食流通产业发展的有关工作。粮食综合管理股的主要工作为：研究提出全县粮食流通体制改革方案及相关措施并组织实施。组织协调粮食安全行政首长责任制考核工作。拟订全县粮油产业和市场体系发展规划，指导全县粮油产业发展的具体业务工作，拟订有关制度、办法并监督执行。组织粮油工业科技推广和交流合作。深入推进“优质粮食工程”和“放心粮油工程”。指导粮食行业信用体系建设。组织开展节粮爱粮宣传活动。监督检查全县粮食流通领域的法律法规、政策规章及各类储备粮计划、数量、质量和技术规范的执行情况。依法对粮食经营者从事粮食购销、储存、运输活动和政策性用粮购销活动的监督检查。组织开展全县各类粮食库存检查。拟订全县地方储备粮油的规模、总体布局和收购、销售、轮换计划并组织实施。负责全县粮食流通统计、粮食供求平衡调查、市场监测和预警分析工作。协调最低收购价粮食购销政策实施。协调落实政策性粮食补贴资金，监管地方储备粮轮换风险准备金。协调粮食收购资金的筹措和供应，参与粮食信贷资金监管。依权限审核粮食收购库点资格。拟订全县粮食流通基础设施建设规划，对仓储设施建设项目进行监管。负责全县粮食仓储管理和安全储粮、安全生产工作。指导全县粮食应急培训和应急演练，承担粮食应急预案启动后的组织实施。指导全县国有粮食企业深化改革。牵头负责协调落实“粮安工程”有关工作。

* 1. 资金管理情况

粮食流通产业发展资金项目支出1,120,000.00元，均为财政预算拨款。

1. 绩效评价组织实施
   1. 评价目的

通过对粮食流通产业发展项目绩效进行评价，评价项目实施的效果和影响，以确保粮食流通产业发展资金使用的效率和有效性，规范财政资金使用，切实发挥财政资金的作用与效果，促进粮食流通产业的健康发展。

1、设置科学合理的绩效评价指标体系，围绕评价指标体系对项目的绩效情况和绩效目标完成情况进行分析、评分，根据绩效分析和评分情况对项目的整体绩效做出结论。

2、通过绩效评价了解粮食流通产业发展项目资金的使用情况，为合理分配资金、优化支出结构提供依据。

3、总结项目实施的经验教训，并为进一步加强项目资金管理、提高资金使用效益提供参考依据。

* 1. 评价原则

绩效评价工作遵循以下原则：

1、科学规范原则。评价指标设计科学，能系统地反映出资金支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序和流程，采用目标比较法、实地调研法、定性与定量相结合的方法，开展绩效评价工作。

2、公正公开原则。在确定测评对象、掌握测评标准及实施测评时，贯彻公平公正观念，体现客观公允标准，实事求是地对项目绩效进行测评。

3、突出重点原则。多角度、全方位把握，综合采用各种方法予以分析研究，全面反映被评价项目的绩效。同时，注重项目实施过程的特殊性，筛选出最重要和关键的绩效因素，突出项目的特点。

4、绩效相关原则。项目绩效评价工作针对具体支出及其产出绩效，评价结果能够清晰反映项目过程和产出绩效之间的紧密对应关系，反映绩效目标的实现程度。

* 1. 评价方法

本次评价以比较法为主，因素分析法、公众评判法等方法为辅，采取定量与定性相结合的办法进行评价。即在比较分析和评定的基础上最终通过得分多少将项目绩效评定为优、良、一般、较差四个等级，得分 90 分以上为优秀、80-90(不含)分为良好、60-80(不含)分为一般、60 分以下为较差。

1. 目标比较法。目标比较法是指通过对项目实际产出与预定目标的比较，分析完成目标或未完成目标的原因，从而评价绩效状况的方法。
2. 评价因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。
3. 公众评判法是指对相关单位、部门以及人员发放满意度调查问卷，通过实施社会调查，以此评价社会对项目的社会公众满意度。
   1. 组织实施
      1. 前期准备

（1）组建项目绩效评价工作组，拟订绩效评价工作计划。在明确评价目的、评价对象、范围及项目主要内容的基础上，根据绩效评价规范的要求，组建项目绩效评价工作组，收集、学习相关的政策、文件、制度，领会文件精神和具体工作要求，明确绩效评价工作的目标、任务、要求、原则、评价方法和资料收集方法等，拟订绩效评价工作计划。

（2）了解项目基本情况，确定绩效评价工作开展的方向和重点。绩效评价工作组收集、审阅项目政策及立项、批复的文件，项目实施、管理、工作总结等基本资料，与项目相关负责人员进行必要的前期沟通和了解、调查，形成初步的分析和判断，确定绩效评价工作开展的方向和重点。

（3）形成绩效评价工作方案。绩效评价工作组负责人对绩效评价工作任务进行分解，形成完整的绩效评价工作方案，指导项目成员组按相同标准、步骤规范化地展开绩效评价工作。

* + 1. 组织实施

（1）绩效评价工作组进驻项目单位，听取项目有关立项、方案批复、资金拨付及使用、项目管理、目标完成情况以及实施效果的介绍，初步了解项目情况。

（2）现场查看、了解项目实际状况，直接掌握项目运行与管理的第一手数据和信息。

（3）现场查阅项目档案，了解项目组织、管理情况，验证项目过程、完成情况和效果资料，评估项目实施的真实性、管理的有效性；审阅原始凭证，逐项核实项目资金拨付与资金使用等财务资料，核实项目的资金来源及去向，评估项目财务管理的有效性和会计核算的合规性。

（4）绩效评价工作组与项目管理和实施人员、财务人员进行面访、座谈，听取项目财政资金分配及支出情况、项目管理状况、目标完成情况、项目实施效果的介绍，并对项目绩效表现和存在的问题进行深入的探讨。

（5）审核、分析获取的各类评价资料和信息，完成项目评价基础信息表和各类表格的填制；针对关键评价问题，对各评价指标的内在因果、隶属等逻辑关系重新进行整理分类、筛选和优化。

* + 1. 分析评价

（1）进行评价资料审核、分析，确定评价证据。绩效评价工作组结合现场核查所看到的实际情况以及面访、座谈等相关信息，综合分析所收集到的资料，将分析结果与预算标准、指标体系、项目管理制度、财务管理制度等资料进行比对和交叉验证，确定评价的证据。

（2）整理、加工和计算，确认项目绩效指标完成情况。在绩效评价指标体系框架内，对收集到的资料及数据进行加工，计算各种评价指标值，初步确定项目绩效评价指标完成情况。

（3）对照评分，得出评分结果和评价结论。采用目标对比分析法，通过比较绩效指标的实际完成情况与绩效目标数据、评价指标基准值的相符程度，按照评分标准对每一项指标评议打分，得出评分结果和评价结论。汇总评价中发现的问题，提出相应处理建议或意见。

* 1. 绩效评价指标体系

本次评价指标体系从投入（项目立项、资金落实）、过程（业务管理、财务管理）、成本（经济成本、社会成本、生态环境），产出（数量、质量、时效）、效益（经济效益、效益指标、生态效益、服务对象满意度）五个方面采用计划标准设定，涵盖了项目财政资金使用全过程。根据绩效评价原则及资金特征，设定了定性指标与定量指标，通过分析评分的方式全面评价资金投入、过程管理、成本、产出、效益。

本次绩效评价共设置5项一级指标、14项二级指标、23项三级指标，形成了“2023年度嘉鱼县发展和改革局粮食流通产业发展资金绩效评价体系”，并分析绩效目标完成情况及由此展开的经济效益和社会效益等，在此基础上提出有针对性的建议，提高财政资金的使用效率，为以后项目支出的可持续性影响等提供较为科学的判断与建议。本次绩效评价体系评价等次分为（优（S≥90）、良（90＞S≥80）、合格（80＞S≥60）、不合格（S＜60）。

1. 绩效评价分析及综合评价结论

根据指标体系，评审组经过评审，县发改局粮食流通产业发展资金项目绩效评价综合得分98元分，综合绩效评定结论为“优”。

* 1. 投入

投入指标，该指标设置总分值18分，评价得分16分。

在项目立项方面设置分值12分，评价得分10分，扣分2分，主要原因是：设定的绩效目标可衡量方面略有欠缺，绩效成本指标不够明确。县发改局项目立项严格按照既定的法规和程序进行，包括明确的项目背景、目标、可行性研究和审批流程，以确保项目的合法性和合理性。设定的绩效目标明确具体，并且能够在项目实施过程中引导和激励项目团队高效地达成预期成果，但可衡量方面略有欠缺。绩效成本指标不够明确，对于衡量项目进展和成果有一定影响。

在资金落实方面设置分值6分，评价得分6分。资金到位率100%，项目资金按时足额到位，支持项目顺利推进；到位及时率100%，项目在需要时能够及时获取所需资金，保证项目顺利进行。该项指标具体评分结果如下：

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 | 扣分 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 投入指标（18分） | 项目立项 （12分） | 项目立项规划 | 4.00 | 4.00 |  |
| 绩效目标合理 | 4.00 | 3.00 | 1.00 |
| 绩效指标明确 | 4.00 | 3.00 | 1.00 |
| 资金落实 （6分） | 资金到位率 | 3.00 | 3.00 |  |
| 到位及时率 | 3.00 | 3.00 |  |
| 合计 | | | 18.00 | 16.00 | 2.00 |

* 1. 过程

过程指标，该指标设置总分值22分，评价得分22分。

在业务管理方面设置分值11分，评价得分11分。项目业务管理制度健全，项目具有清晰的组织结构、明确的职责分工、规范的决策程序和有效的监督机制，以确保项目各项活动有序进行并达到预期目标。项目业务管理制度执行有效，项目管理制度能够得到全面贯彻，各项规章制度得以执行并产生实际效果，确保项目活动按照规定进行，提高项目执行的效率和质量。项目质量可控，项目管理团队能够有效地识别、监控和控制项目活动中的质量风险，采取相应措施确保项目达到预期质量标准，从而提高项目成果的可靠性和稳定性。

在财务管理方面设置分值11分，评价得分11分。项目财务管理制度健全，项目具备完善的财务管理体系，包括财务核算、预算控制、内部审计等方面，以确保资金使用合规、透明，经费开支合理、有效。项目资金使用合规，项目在支出、报销、结算等方面遵循财务管理规定和项目预算，确保资金使用合法合规、透明公正，有效保障项目经费的合理利用。项目财务监控有效，项目设立了有效的财务监控机制，能够及时发现并解决财务风险和问题，确保资金使用符合预算、合规性和透明度，从而有效保障项目资金的安全和合理利用。该项指标具体评分结果如下：

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 | 扣分 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 过程指标（22分） | 业务管理（11分） | 管理制度健全 | 3.00 | 3.00 |  |
| 制度执行有效 | 4.00 | 4.00 |  |
| 项目质量可控 | 4.00 | 4.00 |  |
| 财务管理 （11分） | 管理制度健全 | 3.00 | 3.00 |  |
| 资金使用合规 | 4.00 | 4.00 |  |
| 财务监控有效 | 4.00 | 4.00 |  |
| 合计 | | | 22.00 | 22.00 |  |

* 1. 成本

成本指标，该指标设置总分值15分，评价得分15分。

在经济成本方面设置分值5分，评价得分5分，项目经济成本指标达标。在社会成本方面设置分值5分，评价得分5分，项目社会成本指标达标。在生态环境方面设置分值5分，评价得分5分，项目生态环境指标达标。该项指标具体评分结果如下：

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 | 扣分 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 成本指标（15分） | 经济成本指标（5分） | 经济成本指标 | 5.00 | 5.00 |  |
| 社会成本指标（5分） | 社会成本指标 | 5.00 | 5.00 |  |
| 生态环境指标（5分） | 生态环境指标 | 5.00 | 5.00 |  |
| 合计 | | | 15.00 | 15.00 |  |

* 1. 产出

产出指标，该指标设置总分值20分，评价得分20分。

在数量指标方面设置分值5分，评价得分5分，县发改局合理制定监测点12个，超过年初预计的10个。在质量指标方面设置分值10分，评价得分10分，项目当年验收合格100%，当年完工率100%。在时效指标方面设置分值5分，评价得分5分，实现年度完成相关工作率00%。该项指标具体评分结果如下：

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 | 扣分 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 产出指标（20分） | 数量指标（5分） | 合理制定监测点 | 5.00 | 5.00 |  |
| 质量指标（10分） | 当年项目验收合格 | 5.00 | 5.00 |  |
| 当年完工率 | 5.00 | 5.00 |  |
| 时效指标（5分） | 年度完成相关工作完成率 | 5.00 | 5.00 |  |
| 合计 | | | 20.00 | 20.00 |  |

* 1. 效益

效益指标，该指标设置总分值25分，评价得分25分。

在经济效益方面设置分值5分，评价得分5分，项目经济效益指标达标。在社会效益方面设置分值10分，评价得分10分，项目当年安全储粮比例达到99%，超过预计的95%，调查数据正确率95%，超过年初预计的90%。在生态效益指标方面设置分值5分，评价得分5分，项目生态效益指标达标。在服务对象满意度方面设置分值5分，评价得分5分，项目服务对象满意度达标。该项指标具体评分结果如下：

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 分值 | 得分 | 扣分 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 效益指标（25分） | 经济效益指标（5分） | 经济效益指标 | 5.00 | 5.00 |  |
| 社会效益指标（10分） | 当年安全储粮比例 | 5.00 | 5.00 |  |
| 调查数据正确率 | 5.00 | 5.00 |  |
| 生态效益指标（5分） | 生态效益指标 | 5.00 | 5.00 |  |
| 服务对象满意度（5分） | 服务对象满意度 | 5.00 | 5.00 |  |
| 合计 | | | 25.00 | 25.00 |  |

1. 主要经验做法

（一）强化项目管理和监督

县发改局加强项目管理和监督，确保项目按计划推进。县发改局建立项目管理团队，明确职责分工，制定详细的项目实施计划和时间表，定期召开项目进展汇报会，对项目进行全程跟踪和监督。

（二）注重培训和能力建设

县发改局提高相关人员的专业能力和管理水平是确保项目顺利实施的重要保障。县发改局开展定期的培训和能力建设活动，提升项目管理人员和执行人员的专业技能和管理能力，增强其执行力和责任感。

（三）加强资金管理

县发改局严格的资金管理和监督机制可以确保资金使用的透明和高效。县发改局建立完善了财务管理制度，明确资金使用的流程和标准，定期进行财务审计和检查，确保资金使用合规、透明。

（四）公众参与和透明度

县发改局增加公众参与，提高项目的透明度，增强公众对项目的理解和支持。通过公开信息、召开公众会议、设置意见反馈机制等方式，增加公众对项目的了解和参与度，接受社会监督，提升项目的公信力。

（五）定期评价和反馈机制

县发改局建立定期评价和反馈机制，及时发现问题并进行改进。定期开展项目绩效评价，形成评价报告，并根据评价结果进行调整和改进，确保项目朝着预期目标发展。

1. 存在的问题

绩效指标体系不够科学：绩效指标体系设计不够科学，某些指标过于笼统或难以量化，无法全面反映项目绩效。

1. 相关建议

建议根据实际情况和项目目标，制定涵盖经济效益、社会效益、生态效益等方面的绩效指标，并明确各项指标的衡量标准和评估方法。邀请专家和相关利益方共同参与绩效指标体系的设计，确保指标的科学性和可操作性，定期评估和优化指标体系。

附表：嘉鱼县发展和改革局粮食流通产业发展资金项目绩效评价指标体系及评分表

嘉鱼县正平财务咨询有限责任公司

二零二四年五月