

嘉鱼县国民经济和社会 第十五个五年规划纲要

嘉鱼县人民政府

2026 年 9 月

目 录

总体目标篇：明晰发展新阶段新目标

第一章 奋力谱写中国式现代化嘉鱼篇章	1
第一节 社会主义现代化新征程实现良好开局	1
第二节 “十五五”面临的机遇和挑战	6
第三节 “十五五”经济社会发展总体思路与主要目标	7

经济发展篇：厚植经济发展新动能

第二章 加快构建凸显嘉鱼特色的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基	13
第一节 优化升级传统产业	13
第二节 培育壮大新兴产业和未来产业	16
第三节 优质高效发展现代服务业	20
第四节 加快构建优质产业生态	22
第三章 加快推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力	24
第一节 全面加强创新平台建设	24
第二节 加强科创企业培育和创新能力跃升	25
第三节 加快科技成果高效转化应用	26
第四节 一体推进教育科技人才发展	26
第四章 全方位扩大有效需求，积极服务和融入新发展格局	28
第一节 加快消费扩容提能	28
第二节 推动投资扩量提质	30
第三节 积极融入全国统一大市场	31
第五章 深化经济体制改革和扩大高水平对外开放，增强高质量发展动力活力	33
第一节 充分激发各类经营主体活力	33
第二节 深化要素市场化配置改革	35
第三节 深化大财政体系建设	36
第四节 推动金融改革创新	37
第五节 扩大高水平对外开放	38

城乡统筹篇：统筹城乡和区域一体新格局

第六章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴	41
第一节 提升农业综合生产能力	41
第二节 培育壮大现代化农业产业	43
第三节 推进宜居宜业和美乡村建设	45
第四节 提高强农惠农富农政策效能	46
第五节 全面深化农业农村改革创新	47
第七章 深入推进以人为本的新型城镇化，提升县镇联城带村能力	49
第一节 优化国土空间发展格局	49
第二节 推进以县城为重要载体的城镇化建设	49
第三节 推动县域协同高质量发展	50
第八章 强化区域联动，推动融圈入群协同发展	52

第一节	积极融入武汉都市圈发展	52
第二节	全面深化区域合作	54
第九章	推动基础设施网络扩容提质，完善现代化支撑体系	55
第一节	完善现代化综合交通运输体系	55
第二节	构建安全韧性现代水网	57
第三节	提升能源基础设施水平	59
第四节	构建安全绿色市政设施体系	60
第五节	加快新型基础设施布局	62
	品质提升篇：塑造鱼米之乡新风貌	
第十章	激发文化创新创造活力，建设高水平文化强县	64
第一节	大力弘扬和践行社会主义核心价值观	64
第二节	推进文化事业繁荣发展	65
第三节	加强文化遗产保护利用	66
第四节	推动文化产业和旅游业融合创新发展	67
第十一章	切实保障和改善民生，扎实推进共同富裕	71
第一节	推进高质量充分就业	71
第二节	提高城乡居民收入水平	72
第三节	构建现代化教育新格局	73
第四节	完善多层次社会保障体系	75
第五节	推动房地产高质量发展	76
第六节	加快建设健康嘉鱼	77
第七节	健全全生命周期人口服务体系	80
第八节	稳步推进基本公共服务均等化	82
第十二章	加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽嘉鱼	83
第一节	深入推进长江大保护	83
第二节	大力实施流域综合治理	84
第三节	全面提升生态环境质量	85
第四节	加快绿色低碳转型发展	87
第五节	加快形成绿色生产生活方式	88
	社会治理篇：树立全域治理新标杆	
第十三章	推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安嘉鱼	90
第一节	健全国家安全体系	90
第二节	加强重点领域安全保障	90
第三节	提升公共安全治理水平	92
第四节	加强和创新社会治理	93
第五节	完善应急管理体系	94
第十四章	强化规划实施保障，凝聚合力谱写高质量发展新篇章	97
第一节	坚持和加强党的全面领导	97
第二节	加强民主法治建设	97
第三节	健全规划实施机制	98

本纲要根据《中共嘉鱼县委关于制定全县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全县发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是打造武汉都市圈城乡统筹绿色发展先行区的行动纲领。

总体目标篇：明晰发展新阶段新目标

第一章 奋力谱写中国式现代化嘉鱼篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，也是我县建成武汉都市圈城乡统筹绿色发展先行区聚力突破、全面提升的关键时期，必须进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，为嘉鱼基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第一节 社会主义现代化新征程实现良好开局

“十四五”时期是嘉鱼发展史上极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，县委、县政府团结带领全县人民深入学习贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府、市委、市政府工作要求，克难攻坚、砥砺前行，顶住世纪疫情严重冲击，接连战胜历史罕见汛情、持续高温干旱、极端暴雨冻雪，

有效应对经济下行压力、潘湾化工园转型升级阵痛、金盛兰产能受限等一系列风险挑战，推动先行区建设迈出坚实步伐，奋力谱写中国式现代化嘉鱼篇章取得显著成效。特别是 2024 年 11 月 5 日，习近平总书记亲临嘉鱼考察，极大振奋了全县广大党员干部群众奋进新征程、建功新时代的豪情干劲，全县上下呈现人心思齐、人心思干、人心思进的良好态势。

综合实力有效提升。“十四五”时期，全县地区生产总值突破 300 亿元，人均地区生产总值突破 10 万元。工业提档升级，低碳冶金产业蝉联全省县域特色产业集群，潘湾化工园完成 D 级园区创建和省级合格化工园区复核认定。农业提质增效，农林牧渔业总产值达到 120 亿元，“嘉鱼甘蓝”入选国家特色农产品优势区，成功获评全国农业标准化蔬菜生产示范县、全国无公害农产品生产示范县。现代服务业提速发展，蜜泉湖、恋江湖船歌岛、陆口旅游度假区、田野乡村公园等景区火爆出圈，获评“荆楚文旅名县”，接待游客人次和旅游综合收入较“十三五”末分别增长 210%和 160%，凸显嘉鱼特色的现代化产业体系建设取得积极进展。

发展动能显著增强。“十四五”时期，坚持以改革破难题、促发展。大财政体系建设质效明显，累计盘活国有“三资” 50 亿元，实现财政收入 12 亿元，县镇财政体制改革获国务院领导批示肯定。探索水资源水工程资产化改革，利用三湖连江水库资源争取“原水贷” 1.9 亿元、“取水贷” 4.3 亿元，获批全省首单

亿元以上产品。国资国企改革持续推进，建成“1+1+5+N”国有资本运营体系，县国控集团、城发集团、南嘉集团获评 AA+ 主体信用评级，县属国企营业收入同比增长 326%。土地资源配资效率提升，盘活释放闲置低效土地 5746 亩、闲置厂房 45 万平方米，处置批而未供土地 1.5 万亩。对外开放效能显著提升，长江咸宁港等区域级枢纽项目取得实质性突破。

创新活力充分释放。“十四五”时期，嘉鱼（武汉）离岸科创中心建成运营，累计新增入园企业 29 家，16 家生产基地落户嘉鱼。科创企业培育卓有成效，全县高新技术企业数量实现翻番，“瞪羚企业”、科技型中小企业分别增长至 12 家、289 家，规模以上研发中心达到 43 家，规上工业企业研发机构覆盖率提升至 67%，全社会研发经费支出年均增速 13% 以上。农业科技实现关键突破，建成蔬菜产业“两院三中心”和洪山实验室嘉鱼基地，主导制定省级团体标准 8 项，自主研发培育的“思特丹”甘蓝、“谷神 1 号”稻种成为长江流域主栽品种之一。葛洲坝入选国家级“5G 工厂”和绿色工厂，稳健医疗入选省级“5G 工厂”，金盛兰、浔味堂等 7 家企业获评省级绿色工厂。汉麻科技与武汉纺织大学联合成立的创新中心获评省级企校联合创新中心。成功入选第四批湖北省创新型县。

区域融合成效初显。“十四五”时期，持续强化与武汉的产业协作，组织专班驻点武汉精准靶向招商，相继招引中德程力汽车、华科大生物、湖北南合汽车饰件等企业。区域交通基础设施

持续优化完善。簰洲湾长江大桥（汉南过江通道）及接线工程、长江咸宁港多式联运枢纽建设加快推进。武汉优质公共服务资源引进与合作不断加强，武汉东湖学院和武昌首义学院嘉鱼分校建成运营。深化医疗资源协作，与武汉大学中南医院、湖北省第三人民医院合作，分别托管县人民医院和县中医院。深入推进“跨区域通办”改革，全省、跨省通办事项分别达 1000 项和 588 项。持续深化推进与江夏区、咸安区、赤壁市跨境江河湖泊生态环境的共治共保。

生态环境不断改善。“十四五”时期，深入贯彻落实长江大保护战略，全面完成 301 个长江入河排污口整治，长江嘉鱼段水质稳定保持Ⅱ类水质。蓝天、碧水、净土保卫战取得显著成果，持续攻坚大气污染防治，主要污染物总量减排、单位 GDP 能耗、二氧化碳排放均完成省级下达指标。严格落实河湖库长制，累计退垸还湖 2.8 万亩，国省控断面水质、集中式饮用水源水质达标率 100%。加强土壤修复治理，重点建设用地安全利用率、工业固废安全处置率 100%。完成 4134 亩矿山生态修复，森林覆盖率达到 15.05%。整改完成中央、省级环保督察反馈问题 168 个。

民生福祉稳步提升。“十四五”时期，扎实推进基础性、普惠性、兜底性民生建设，居民收入增速高于经济增长，成功创建全国文明城市。就业保障更加扎实，建成就业智慧化服务平台、零工驿站，累计新增城镇就业人员 2.8 万人，发放创业担保贷款 4.4 亿元，城镇调查失业率稳控在 2.75% 以内。医疗卫生服务提

质增效，以县人民医院为龙头的紧密型医共体高效运行，B级数智化病理诊断中心投入使用，检验结果互认的医疗机构达13家。教育资源扩优提质，新增各类学位7680个，全县在校学生城区入学占比达81.3%，嘉鱼劳动教育综合实践基地获评国家级劳动教育实验区。“一老一小”服务持续优化，养老服务不断完善，建成5个养老服务综合体，完成适老化改造1666户，改建乡镇福利院4家、农村日间照料中心8个、养老服务驿站7个、幸福食堂17家，新增医养康养床位1764张。托育服务不断优化，托育机构发展至11家、提供托位1370个。文化事业和文化产业繁荣发展，县图书馆和文化馆获评国家一级馆，市级以上非遗名录达10项。大力实施乡村振兴“十个全域”工程，完成农村户厕改造3000户，提升农村生活污水治理覆盖率至65%，建成中国美丽休闲乡村2个。

安全底线更加牢固。“十四五”时期，坚持人民至上、生命至上，主动作为。有序推进**簰**洲湾堤整险加固、余码大闸除险加固、长江河道整治等项目，确保长江干堤和民垸安全度汛。守牢粮食安全底线，划定永久基本农田38.38万亩，建设高标准农田14.97万亩，恢复耕地5.33万亩，连续三年获评省耕地保护先进地区。“代表讲堂”“人民议事厅”等全过程人民民主基层实践深入推进，信访总量年均下降21.2%，矛盾纠纷调解率位居全市第一，获评全国信访工作示范县，蝉联平安中国建设最高奖“长安杯”。“十户一联”“逢4说事”等模式有效激发群众自治活

力。法治嘉鱼、清廉嘉鱼建设扎实推进，反腐败斗争纵深推进。

第二节 “十五五”面临的机遇和挑战

“十五五”时期，嘉鱼县发展战略机遇和风险挑战并存，但总体上机遇大于挑战、有利强于不利因素，需精准把握战略导向，在识变、应变、求变中开创高质量发展新局面。

放眼全球看嘉鱼，随着长江咸宁港项目加速推进，必将重塑嘉鱼交通格局、产业格局、城乡格局，推动港产城一体化发展，形成“港口带物流、物流带经贸、经贸带产业”的良性循环，嘉鱼通江达海、连接世界的枢纽作用将进一步彰显，在更大范围、更宽领域以更高效率配置资源要素。

协同区域看嘉鱼，随着长江经济带高质量发展、武汉都市圈同城化发展、武汉加快建设“五个中心”等国家、省级区域发展战略纵深推进，以及武汉都市圈环线高速汉南过江通道等重大项目加快建设，嘉鱼作为武汉都市圈重要节点和武汉“卫星城”的功能将持续跃升，有望成为武汉都市圈建设的重要动力引擎。

立足自身看嘉鱼，随着以县城为重要载体的城镇化建设、三大园区转型升级、“十个全域”工程纵深推进，县城辐射带动作用将更加凸显，城乡一体化建设步伐将不断加快，县域产业承载能力和综合服务能力将不断增强，必将加快提升全县整体能级。总体研判，“十五五”时期，我县处于战略地位提升期、能级跃升加速期、转型发展关键期、改革创新突破期。

同时，嘉鱼发展不平衡不充分问题仍然突出，产业深层次结

构性矛盾凸显，新旧动能转换不畅，创新驱动发展动能不足，重点领域关键环节改革任务艰巨，区域联动、城镇建设、乡村振兴、民生保障、绿色生态等领域还有短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。“十五五”时期，全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，以识变之智攻重点，以应变之方治痛点，以求变之勇破难点，集中力量办好自己的事，以确定性工作应对不确定性形势，努力在高质量发展中赢得优势、赢得主动、赢得未来，为加快打造武汉都市圈城乡统筹绿色发展先行区、奋力谱写中国式现代化嘉鱼篇章注入强劲动能。

第三节 “十五五”经济社会发展总体思路与主要目标

紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，牢牢把握中国式现代化的科学内涵和本质要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面推动高质量发展。

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神，围绕全面建成社会主

义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施产业倍增、科技赋能、动力培育、能级提升、幸福嘉鱼五大行动攻坚，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保武汉都市圈城乡统筹绿色发展先行区建设、基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、基本原则与主要目标

“十五五”时期，全县经济社会发展必须遵循以下原则：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。到二〇三〇年，锚定武汉都市圈城乡统筹绿色发展先行区基本建成，基本实现社会主义现代化取得决定性进展，产业结构、供需结构、城乡结构、收入分配结构更加协调合理的总体目标。今后五年努力实现以下主要目标：

——高质量发展取得显著成效。经济总量冲刺 465 亿元，经济增长保持在合理区间，现代化产业体系建设取得突破性进展，

工业经济总量和占比明显提高，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，投资潜力不断释放，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。积极融入全国统一大市场取得明显成效。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，城乡融合发展水平进一步提升。

——**创新驱动发展支撑作用明显增强。**创新体系整体效能显著提升，创新平台蓬勃发展，科技企业加速成长，教育科技人才一体发展格局基本形成。科技创新、产业创新、金融创新深度融合，创新策源、成果转化、科创服务能力全面提升，新质生产力发展取得重大突破，创新驱动潜力充分释放。

——**进一步全面深化改革取得新突破。**经济体制改革牵引作用进一步发挥，重点领域和关键环节改革深入推进，民营经济发展活力充分迸发，近悦远来的营商环境持续优化。高水平对外开放体制机制更加健全，综合交通体系内畅外联，与武汉都市圈的创新协同和产业协作更加紧密。县域治理体系和治理能力现代化水平明显提升，全过程人民民主的基层实践更具活力。

——**社会文明程度明显提升。**文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，大别山精神、抗洪精神、抗疫精神的时代价值充分彰显，长江文化、红色文化、三国文化、鸣啭文化、鱼文化特色更加鲜明。人民精神文化生活更加丰富，向上向善的社会风尚广为弘扬。文商旅体融合更加紧密，城市文化软实力、传播力、影响力持续增强。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业和居民增收取得新进展，城乡收入差距不断缩小，中等收入群体持续扩大。多层次社会保障体系更加健全，教育、医疗、养老、托育等基本公共服务更加优质均衡。乡村振兴全面推进，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展，共同富裕取得重要进展。

——美丽嘉鱼建设取得显著成效。山水林田湖草一体化保护治理格局基本形成，绿色低碳的生产生活方式全面推广，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。长江高水平保护提质增效，降碳、减污、扩绿、增长协同推进，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，大江、大河、大湖的生态优势加速转换，人与自然和谐共生的美丽嘉鱼基本建成。

——新安全格局更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，粮食、能源、产业链供应链、金融、网络和数据等重点领域风险得到有效防范化解。更高水平平安嘉鱼、法治嘉鱼建设深入推进，公共安全治理水平明显提高，自然灾害抵御水平持续提升，应急管理体系和能力不断加强。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，发展能级、发展速度、发展质效、发展后劲全面提升，跻身全省县域经济第一方阵，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，武汉都市圈城乡统筹绿色发展先行区全面建成，基本实现社会主义现代化。

专栏 1：“十五五”时期全县经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称		2025 年	2030 年	年均增速 【累计】	指标 属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		6.5 左右	—	7 左右	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）		—	—	>7	预期性
	3	常住人口城镇化率（%）		58 左右	65 左右	—	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长（%）		—	—	10	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.8	2.8	—	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		4	10	—	预期性
民生福祉	7	城镇调查失业率（%）		2.75	2.7	—	预期性
	8	居民人均可支配收入增长（%）		—	—	与经济增长同步	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12.24	13.2	—	约束性
	10	每千人口拥有执业医师数（人） 注册护士数（人）	执业医师数（人）	3.25	3.55	—	预期性
			注册护士数（人）	4.2	5.12		
	11	养老机构护理型床位数占比		74.58	完成市定目标任务	—	预期性
	12	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	7	在 2025 年基础上累计提高 7 个百分点	预期性
	13	人均预期寿命（岁）		80.6	81	—	预期性
绿色生态	14	单位地区 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	控制在市下达指标内	约束性
	15	非化石能源占能源消费总量比重（%）		0.34	完成市定目标任务	—	约束性

类别	序号	指标名称	2025 年	2030 年	年均增速 【累计】	指标 属性
	16	县级以上城市细颗粒物（PM2.5） 浓度（ $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ）	32.4	控制在市 下达指标 内	—	约束性
	17	优良水体比例（%）	62.5	控制在市 下达指标 内	—	约束性
	18	森林覆盖率（%）	15.05	完成市定 目标任务	—	约束性
安全 保障	19	粮食综合生产能力（万吨）	18.3	18.75 左右	—	约束性
	20	能源综合生产能力 （万吨标准煤）	10.5	完成市定 目标任务	—	约束性

经济发展篇：厚植经济发展新动能

第二章 加快构建凸显嘉鱼特色的现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,坚持智能化、绿色化、融合化发展方向,深入实施产业倍增行动攻坚,积极融入省、市现代化产业体系,加快构建凸显嘉鱼特色的现代化产业体系,着力打造沿江高端产业集群发展带。

第一节 优化升级传统产业

加快推进绿色低碳冶金、现代化工、纺织卫材、绿色食品加工四大传统产业转型升级,焕发传统产业新的生机活力。

一、转型升级绿色低碳冶金产业

以高端化、智能化、绿色化为方向,着力建成产品结构高端、技术装备先进、绿色低碳可持续、上下游产业链健全的低碳冶金体系,着力打造千亿级的中部地区绿色低碳冶金转型升级示范基地。

加快冶金产品生产高端化绿色化。加快实施中部地区绿色冶金产业低碳转型发展项目,谋划推进 380 万吨金盛兰精品钢转型升级项目,转型发展热轧宽带钢、中厚板、精品钢系列产品,加强高端板材产品的研发和生产,拓展有色冶金板块。加快推进新工艺、新设备应用,推进冶金全产业链低碳化、绿色化发展。

发展壮大循环产业和下游配套产业。加快船舶汽车拆解、废

钢废铜废铝回收等循环产业发展。推进冶金下游相关产业链招商引资，推进表面处理项目建设，加快布局发展装配式建筑钢结构等相关产业，强链延链。

强化创新智造和要素保障支撑。推动金盛兰从生产基地向“生产+研发”复合基地升级。加快低碳冶金湖北省重点实验室、湖北省钢铁材料用户技术创新联合体等研发机构建设，开展关键生产工艺和前沿产品攻关，建设智能工厂。强化园区土地要素、交通运输、生产生活等服务配套设施保障支撑。

二、积极发展现代化工产业

梳理区域化工产业链图谱，聚焦电子化学、乙烯化工中下游等产业链短板弱项环节和关键中间产品，以潘湾化工园为载体发展现代化工产业，着力打造五百亿级产业集群。

发展壮大现代化工产业集群。发展湿电子化学、车用化工新材料、电子信息化工新材料、生物医药制剂等细分领域。加强与岳阳中石化、武汉中韩石化等区域重大乙烯上游炼化项目对接合作，引入高端聚乙烯和苯乙烯等中下游企业。

提升潘湾化工园综合承载力。重点完善园区防洪安全、污水处理、供热供水、危废仓储等设施建设，积极争取长江排口扩容，谋划争取簪洲湾危化码头建设。大力推进潘湾化工园全域国土综合整治，保障发展用地供给。加快园区安全生产综合监测预警系统建设。

三、发展壮大绿色食品加工产业

推动绿色食品加工产业向高附加值、标准化、品牌化发展，做好引龙头、树品牌、延链条文章，打造百亿级产业集群，力争至 2030 年农产品加工业产值与农业总产值比值达到 1.5:1。

提升农产品精深加工能力。推动嘉鱼特色农产品从“初级生产”向“精深加工+品牌化”延伸。支持蔬菜和莲藕加工企业重点发展净菜、速冻蔬菜等产品类型，支持浔味堂食品等企业做强特色水产品精深加工，支持悦享客等企业发展香柚深加工。

推进绿色食品加工向两端延伸。支持绿色食品加工企业向前端延伸，与本地农业合作社、家庭农场等新型农业经营主体合作，建立订单式原料供应基地。拓展绿色食品营销渠道，引导企业在批发市场、大型商超等设立专区，发展绿色食品直销配送、直播带货等新零售方式，提升品牌影响力和市场知名度。

加快绿色食品产业园基础设施建设。强化园区公用的污水处理、热能和电力供应能力，结合全域国土综合整治，积极拓展新增建设用地空间。

四、延链升级纺织卫材产业

健全纺织全产业链条。完善纺织产业链条，支持更多纺织企业融入华纺链平台，拓展轻纺下游应用市场。鼓励企业布局车用轻量化纤维等新型纤维材料应用领域，提升产业协同和配套能力。

鼓励医用化功能化拓展。主动融入武汉“药谷”生命健康产业体系，发展功能性抗菌面料、生物基医用材料等产品体系，推

动纺织卫材产业向医用化、功能化、高附加值方向延伸。

推进数智化和绿色化转型。加快推进纺织卫材生产线数智化、绿色化改造，推广节水印染、低碳纺纱等先进工艺，提升柔性制造水平和绿色生产能力，推动纺织卫材产业整体转型升级。

五、实施传统产业技改提能与制造焕新行动

以高端化、绿色化、智能化转型为核心导向，加快“机器人+”“5G+工业互联网”等新技术、新工艺、新材料、新装备应用，大力支持企业推进设备更新、工艺升级、数字赋能，积极申报相关资金支持。支持一批优质企业积极争创国家级、省级“5G工厂”和绿色工厂。力争“十五五”期间，工业技改投资年均增长10%，实现新一轮规上工业企业技改全覆盖。

第二节 培育壮大新兴产业和未来产业

围绕武汉产业主攻方向，培育壮大汽车零部件（配）件及制造、电子信息、低空经济、临港经济、数字经济五大新兴产业，前瞻布局发展未来产业。

一、培育壮大汽车零部件（配）件及制造产业

把握武汉“车谷”产业转移和新能源汽车电动化、智能化、轻量化发展趋势，锚定新能源汽车零部件（配）件、汽车拆解、特种车制造方向，着力打造百亿级区域性汽车零部件（配）件先进制造基地。

布局新能源汽车关键零部件（配）件与轻量化材料。聚焦精密

制造、轻量化技术、电控系统集成、电子传感器、电池等新能源汽车半小时供应链产品环节，开展精准招商，打造服务武汉整车生产的关键零部（配）件和材料的“前置仓+卫星工厂”。鼓励汽车零部（配）件企业开展出口业务，拓宽外贸发展新空间。

培育汽车拆解和特种车制造产业。布局发展车辆回收、精细化拆解、电池拆解回收、零部（配）件再制造及再生材料利用的循环产业。积极对接专用汽车整车制造商，培育发展特种车辆制造与改装产业。

二、突破发展电子信息产业

主动对接武汉“光芯屏端网”产业，布局电子信息关键工艺与关键环节，联动配套中端制造产业，突破性发展电子信息产业，着力打造百亿级产业。

积极发展关键工艺与关键环节。发展智能传感器壳体、车载电子结构件、小型智能家电结构件等核心部件。强化半导体材料研发、芯片设计、封装测试、终端组装全链条协同联动。招引车规级芯片封装材料、新型显示用薄膜材料等相关企业，延伸中游材料与部件供给能力。

主动配套区域中端制造产业。联动江夏区重点企业，积极承接结构件加工、注塑件制造、金属件精加工等中端制造环节，吸引其核心供应商在嘉鱼设厂或前置仓。至 2030 年，培育 2-3 家具备区域协作能力的特色企业，稳步提升嘉鱼在武汉都市圈电子信息产业链中的承接能力与参与度。

三、积极发展低空经济产业

紧扣全国、全省低空经济高质量发展战略部署，通过完善基建、集聚产业、丰富应用，构建低空经济产业生态。力争 2030 年产业规模突破 20 亿元，深度融入武汉都市圈低空经济产业集群。

培育低空制造产业。结合星际云图发展基础，招引一批飞行器制造、原材料生产的龙头企业到嘉鱼扩展生产线。深化产学研合作，开展飞行器关键部件及关键技术的创新研究。力争 2030 年形成由 20 家以上低空零部件制造和原材料生产企业组成的低空制造产业集群。

做强场景应用产业。联合高校定向培养低空领域专业人才。推进无人机技术在水域治理、应急救援、交通巡查、能源巡检等公共服务领域的应用，加强与文旅康养、现代农业、物流配送等行业深度融合。力争至 2030 年，水域、林区等常态化巡查工作无人机参与度 100%，全县 80% 以上高标准农田实现无人机植保。

四、大力发展临港经济

坚持以港兴产、以产促港、港产城融合，发挥长江咸宁港水运枢纽优势，打造百亿级临港产业集群。

大力发展临港产业。做大做强港口物流业，构建以大宗商品为核心，集装箱、冷链物流为补充的现代港口物流体系。完善集疏运设施，推进港区一体化运营。做优做精港口制造业，积极承接武汉都市圈外向型配套产业，构建特色鲜明的临港产业体系。

推进港产城融合发展。补强港航服务短板，完善口岸基础设施，建设航运服务中心、大宗商品交易市场，积极申报保税物流中心（B型）和跨境电商综试区等开放平台。培育繁荣港口服务业，围绕现代商贸与港口文旅，发展生态旅游等业态。优化城市空间布局，推动港区与潘家湾镇、高铁岭镇联动发展，实现港产城一体化发展。

五、培育发展数字经济

培育数字新兴业态。引进和培育一批大数据、人工智能、物联网等数字经济核心产业企业。支持电子信息产业园和数字产业园区建设，鼓励发展数字产品制造与数字内容产业。至2030年，数字经济核心产业企业营收占比达到10%以上，打造具有核心竞争力的数字产业集群和应用标杆。

实施“人工智能+”行动。以人工智能技术融合应用为突破口，推动数字技术与产业发展、消费提质、社会治理、城市管理等领域的深度融合。打造智能制造赋能的公共服务平台，为冶金、纺织等重点产业集群提供智能化解决方案。

六、前瞻布局未来产业

围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康六大领域，前瞻性布局氢能、未来生物食品、具身智能、脑机接口等未来产业的配套零部件生产与中间环节。适时布局发展工业副产氢制备产业和氢能电池，服务支撑全省新能源汽车发

展需求。前瞻布局发展功能性食品、特膳食品、富硒农产品、合成生物等未来生物食品产业中间环节。配套武汉具身智能和脑机接口产业发展，适时发展智能芯片、智能传感器、云计算、外壳部件、精细金属结构件等产业配套零部件和中间环节。建立未来产业投入增长和风险分担机制，引导社会资本参与未来技术创新与产业化落地。

第三节 优质高效发展现代服务业

实施现代服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

一、推动生产性服务业专业化高端化发展

培育发展科学研究和信息技术服务产业。构建多层次科技服务体系，提升面向制造业的专业化、社会化、综合性服务能力。重点培育发展研究开发、技术转移、创业孵化、检验检测认证、科技金融、知识产权、科技咨询等专业化服务。对接国家技术转移中部中心，突破性发展信息传输、软件和信息技术服务业，吸引外地科技企业分支机构落户，培育本地初创科技企业，至 2030 年实现该领域规上企业“零”的突破。

提速发展现代物流产业。做强供应链物流，推动现代物流与现代农业、制造业、商贸服务业融合发展，推进长江咸宁港嘉鱼物流产业园（一期）、石矶头物流园区、华中化工产品数字交易

园、农产品智慧物流园等物流园区建设。引进国内外物流龙头企业，培育本土物流企业，着力培育发展一批“精专型”“平台型”“供应链管理型”“综合型”等多元化现代物流企业。

二、促进生活性服务业品质化多样化便利化发展

顺应人民群众日益增长的生活服务需求，重点推动养老托育、文旅康养、现代商贸等生活性服务业向高端化、多样化、便利化发展。

增强公益性、基础性服务供给。加大教育、卫生、文化体育等领域有序开放力度。培育一批专业化养老护理机构，完善与居家社区机构相协调的养老服务网络。发展普惠安全托育服务，规范发展家庭托育点，探索家政服务与养老托育融合、物业服务与生活服务融合等新模式，突破性发展居民服务、修理和其他服务业，实现该领域规上企业“零”的突破。

提速壮大改善型、特色型服务规模。促进文旅康养融合发展，开发特色文旅康养产品，完善“吃住行游购娱”全产业链。壮大现代商贸服务业规模，构建“城市商圈+乡镇中心+农村网点”的三级商贸服务网络。加快推进商业载体升级改造，培育夜间消费集聚区，鼓励直播电商、社交电商等新业态发展。开展生活性服务业数字化升级行动，积极探索“服务+体验”“社区经济”等新模式。

三、提高“两业融合”发展水平

以产业融合为突破口，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度协同。成立园区运营服务公司，为县内工业园区企业提供研发设计、检验检测、人力资源、金融服务等一体化配套服务，降低企业生产经营成本。深化现代农业与服务业融合，发展新型农业经营主体和社会化服务组织，围绕特色农产品提供农资供应、农机作业、产品加工、仓储物流、品牌营销等全链条服务。强化数字赋能，建设县域智慧服务业平台。培育“两业融合”示范项目，以点带面提升全县产业融合发展水平。

第四节 加快构建优质产业生态

锚定产业升级方向，激发市场主体活力，优化要素保障与服务供给，推动产业集群能级持续跃升，打造沿江高端产业集群发展带。

一、发展壮大产业链条和优质企业梯队

发挥“链长+链主+链创”三链融合机制作用，推进产业发展模式和企业组织形态变革。加快重点产业链链主企业的遴选培育，鼓励链主企业围绕重点产业链上下游整合产业资源，主动融入国内产业链、供应链、创新链，成长为具有市场话语权的龙头企业。精准支持中小企业发展，引导本地企业融入链主企业供应链体系，促进大中小企业融通发展，大力支持企业上市。梯度培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业，力争至2030年，国

家级专精特新“小巨人”、省级制造业单项冠军企业分别达到 3 家、15 家。

二、深入推进质量强企强链强县

培育一批质量强县领军企业，充分发挥标杆企业引领质量攻关的作用，推广科学的质量管理方法和先进质量共性技术，推动企业整体质量水平提升。持续开展“万千百”质量提升行动，深入推行质量基础设施“一站式”服务，实现全县重点产业集群全覆盖。力争至 2030 年，培育“湖北精品”7 个，“长江质量奖”实现零的突破。

三、加快构建沿江高端产业集群

实施产业集群培育提升行动，引导优质资源向重点产业集群高效集聚。加快构建以智能制造产业园、武汉新港潘湾产业园、绿色食品产业园等为产业发展主阵地的沿江高端产业集群。推动新增工业项目向对应园区集聚，加快园区低效用地和闲置厂房盘活，优先保障产业发展用地指标，完善园区基础配套设施建设。

第三章 加快推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力

深入实施科技赋能行动攻坚，按照优势主导产业强化自主创新策源能力，承接配套产业深化区域协同创新与转化应用的总体思路，推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，不断催生新质生产力。

第一节 全面加强创新平台建设

加快提升嘉鱼科技创新平台能级，构建“211”科技创新平台体系，打造嘉鱼科技创新中心和嘉鱼（武汉）离岸科创中心 2 个在岸、离岸创新综合体，建成 10 个省级科技创新平台、100 个市级科技创新平台。

加快建设“在岸+离岸”科创中心。加快建设嘉鱼科创中心，形成集研发、孵化、培训、展示等功能的综合性科创中心。聚焦汽车零部件（配）件和新能源化工新材料产业谋划建设嘉鱼（武汉车谷）离岸科创中心，强化科创中心企业培育力度，实施“满园轮替计划”，推动企业“研发在武汉，制造在嘉鱼”，促进更多创新资源流入嘉鱼，力争至 2030 年累计新增入驻企业 80 家，累计新增来嘉建设生产基地企业 30 家以上。

强化重大产业技术创新平台建设。深化与国家、省级科研院所、重点高校合作，建设一批概念验证、中试验证平台、校企实验室，布局博士后工作站、院士专家工作站、科技小院。用好湖

北省钢铁材料用户技术创新联合体、蔬菜“两院三中心”等科研平台，推进洪山实验室嘉鱼基地建设，争取更多国家级、省级重点实验室布局嘉鱼，锻造高能级科技力量矩阵。力争至 2030 年，省级创新平台达 10 家、市级创新平台达 100 家。

第二节 加强科创企业培育和创新能力提升

强化企业创新主体地位，梯次培育以高新技术企业为主体、专精特新和“新物种”企业为骨干、科技型中小企业竞相发展的创新企业梯队。

推进以企业为主体的产学研协同创新。支持县内企业联合科研院所、高校共建产业创新联合体、企校联合创新中心。支持联创食品、嘉珍生态农业与武汉轻工大学，嘉鑫环保与湖北科技学院，外婆湖食品、卓亚医疗等企业与首义学院、东湖学院等共建省级、市级企校联合创新中心。至 2030 年，省级和市级企校联合创新中心分别达到 10 家、100 家。

完善企业主导的科技项目生成机制。推行“企业出题、科研答题”攻关机制，切实提升企业核心竞争力。完善企业主导的科技项目生成机制，支持产业链龙头企业开展关键技术攻关和前沿产品研发。加大政府采购自主创新产品力度，为企业提供市场化初期支持。深化科技项目“揭榜挂帅”制，力争“十五五”期间每年申报省级科技项目 2 个以上，市级科技项目 5 个以上。

深入实施创新企业扩量提质行动。构建以高新技术企业为主体、专精特新和“新物种”企业为骨干、科技型中小企业竞相发

展的创新企业梯队。大力开展高新技术企业培育专项行动，着力构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。力争至 2030 年，全县高新技术企业达到 180 家，全社会研发经费投入达 10 亿元。

第三节 加快科技成果高效转化应用

深化科技成果转化体制机制改革，统筹政策、产业、服务、资本等要素配置，充分激发各类主体创新活力。

完善科技成果转化链条与金融支撑。加快打通“转化-孵化-产业化”循环链条，引进建设中试基地、概念验证中心、企业孵化器配套设施。强化科技金融支撑，鼓励政府性融资担保机构提供科技融资担保支持，推出专门适配科创企业特点的信贷产品。落实研发费用加计扣除等优惠政策，支持企业创新发展。

加强知识产权协同保护体系。制定嘉鱼县知识产权行政保护实施方案，强化知识产权综合保护。引进一批优质知识产权、技术转移等高端创新服务机构入驻，鼓励服务机构探索知识产权运营新模式、新业态，提升知识产权专业化服务能力。优化专利资助奖励政策，支持各类创新主体申报高价值发明专利。力争至 2030 年全县每万人口高价值发明专利拥有量达到 2.8 件。

第四节 一体推进教育科技人才发展

牢固确立人才引领发展的战略地位，健全一体推进教育科技人才发展的协调机制，促进教育科技人才一体发展良性互动。

深化企校产学研精准合作。完善高校创新体系，深化职普融

通、产教融合、科教融汇。着力推进人才、学科与产业的深度融合发展，实现“产学研用”融合创新。加快大学城双创载体建设，利用校园周边低效闲置用地、存量建筑谋划建设众创空间、孵化器、加速器等创新载体，打造大学创新生态圈，优化提升科技创新创业配套服务。

健全“引育用留”的人才发展机制。持续开展“引才专列”“博士服务团”“科技副总”等人才招引专项活动，推行“政聘企用”“飞地引才”“揭榜挂帅”等引才模式。设立高层次人才引进专项资金，积极搭建人才服务基地和发展平台。探索柔性引才机制、高层次人才发展跟踪服务机制，“十五五”期间，力争每年引进急需紧缺人才 50 人以上。精准完善专业技能培训 and 职业教育，建设应用复合型技术人才培育基地，“订单式”培养一批知识型、创新型、应用型技术人才。

第四章 全方位扩大有效需求，积极服务和融入新发展格局

深入贯彻国家扩大内需和提振消费战略部署，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，推进消费和投资、供给与需求良性互动。

第一节 加快消费扩容提能

深入实施提振消费专项行动，增强消费对经济发展的基础性作用，增强居民消费能力。至 2030 年，社会消费品零售总额突破 165 亿元。

一、构建多元消费体系

提振升级大宗消费。扩围实施消费品以旧换新，推进新能源汽车下乡，推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品绿色化、智能化升级。稳定住房消费，更好满足返乡置业、教育置业等住房消费需求。

发展壮大服务消费。扩大生活服务消费，推进餐饮、零售点单与配送智能化升级，引导老城区传统商贸业转型升级，推动家政服务、养老托育等基础消费发展。丰富文旅体娱消费，围绕赏花季、温泉季打造全季旅游产品，推进休闲景区“数字化”改造。提升健康服务消费，开发面向老年人的生活照护、康养疗养等服务产品。

培育拓展新型消费。构建数字消费新场景，推广直播带货、云逛街等新模式，利用人工智能、虚拟现实技术优化消费体验，

塑造互动娱乐、沉浸体验等消费新场景。推广绿色消费，鼓励绿色产品销售，促进居民节能耐用消费品绿色更新和品质升级。

二、培育新型消费业态

发展壮大夜间经济。鼓励重点景区、商业街区延长开放时间，打造“夜购、夜食、夜娱、夜游、夜展、夜宿”一体化消费场景，推动夜间消费规模化、品质化发展。打造沉浸式夜游地标，培育一批特色夜间消费集聚区。丰富主题性夜购场景，打造 2-3 个集餐饮、轻食、社交于一体的高品质夜间经济街区。培育活力型夜娱场景，发展美食烧烤、露天电影、草坪音乐节等乡村夜间露营经济。

大力发展赛事经济。依托嘉鱼水生态资源，积极承办举办国家级、省级、市级赛事，将观赛人群转化为旅游消费群体，形成“看比赛、游景区、购特产”的消费闭环，带动交通、旅游、餐饮、住宿等相关产业发展。

培育会展会务经济。依托武汉东湖学院、蜜泉湖、官桥八组等载体，承办农业、文旅、工业等领域的区域性展会，配套建设会展服务中心，提升展会策划、搭建、接待等专业服务能力。

积极培育水上经济。依托蜜泉湖、渗子湖、蜀茶湖等湖泊资源，拓展皮划艇、桨板、游船观光等水上运动，通过举办鱼文化节、垂钓大赛、龙舟赛等常态化节庆活动集聚人气，推动水上经济与乡村旅游、农业产业互促共进。

三、丰富创新消费场景

拓展城乡消费空间。打造一批带动面广、显示度高的重点商圈、优质街区、专业化市场。加快樱花南路商业街区升级改造及商贸综合体规划建设，做强中德新能源汽车商城，填补消费场景空白。引进汽车改装、花卉苗木、农资农机等专业市场。深入实施县域商业体系建设行动，健全县镇村三级商业设施网络，加快电子商务进村全覆盖。

强化消费品牌引领。围绕“嘉鱼味道”“嘉鱼野藕”“簰洲鱼圆”等特色消费品牌，定期组织嘉鱼农副产品专题品牌推介会。办好荆楚购年货节、美食节、莲藕采摘节、区域公共品牌发布会等线下促消费活动，推动消费升级加速。

四、营造安心消费环境

实施优化消费环境三年行动，全面完善质量标准、信用约束与综合治理等管理体系。规范市场秩序，推行诚信经营与放心消费理念，强化线上线下一体化监管。健全消费权益保障机制，优化消费经营场景管理，完善消费后监管体系，切实保障消费者合法权益。

第二节 推动投资扩量提质

统筹好基础设施和新兴产业、战略必争和民生必保、发展支撑和安全能力，扩大有效投资，提高投资效益。

精准扩大有效投资。充分发挥投资对优化供给结构的关键作

用，实现“硬投资”和“软建设”“投资于人”与“投资于物”的协同增效。落实国家重大战略实施和重点领域安全能力建设部署，加强交通、能源、水利、生态、安全等基础设施建设。加大民生领域投入，加强人力资源开发和人的全面发展投资。聚焦城乡教育、医疗、养老等民生短板弱项，实施“十个全域”工程。扩大生产性服务业投资，拓展投资渠道和发展空间。

激发民间投资活力。依法依规放宽重点领域民间投资准入限制，创新“政府资源+社会资本”合作机制，推行民间投资正负面清单，鼓励参与重大基础设施和产业项目建设。优化服务保障机制，定期发布投资指南，开展“政策进企业”活动。设立民间投资引导基金与项目“绿色通道”，健全问题协调机制，营造“敢投、愿投、放心投”的市场环境。

深化投融资体制改革。发挥政府投资引导带动作用，统筹用好各类政府投资，合理界定政府投资范围。实行全口径计划管理，实现投资结构、资金筹措、项目管理的总体统筹与动态平衡，防范政府债务风险。实行投资项目全生命周期管理，健全覆盖项目决策、建设实施、运营维护、绩效评价等各环节的管理机制。

第三节 积极融入全国统一大市场

落实“五统一、一开放”基本要求，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，营造稳定、公平、透明的市场环境。

落实统一市场制度与规则。积极融入全国统一大市场，严格落实并完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经

济基础制度。全面落实“全国一张清单”管理模式，健全公平竞争审查工作机制，破除融入全国统一大市场的体制机制障碍。依法依规治理企业内卷式无序竞争，推动从单一的政策优惠竞争转向以综合营商环境和产业生态为核心的良性竞争。完善易地投资支持政策，吸引产业链核心环节和服务武汉都市圈的区域性总部入驻嘉鱼。

强化统一市场监管与公平执法。统一市场监管执法，探索跨部门、跨层级的协同监管模式，统一执法标准和程序，规范执法行为。加强质量监管与信用监管，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，规范互联网竞争秩序，加强商业标识和商业秘密保护，维护优质优价、良性竞争的市场秩序。

第五章 深化经济体制改革和扩大高水平对外开放,增强高质量发展动力活力

坚持向改革要动力、向开放要活力,以经济体制改革为牵引,推动有效市场和有为政府相结合,积极构建与高质量发展相适应的体制机制。

第一节 充分激发各类经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”,保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

一、深化国资国企改革

紧扣改革政策导向,深化国企功能性改革,推动市场化、实体化、产业化转型,将闲置有效经营性资源资产分类注入,优化股权结构,完善国资国企功能性绩效评价机制,健全灵活高效的市场化经营机制、以管资本为主的国资监管机制。明确国有资本重点投资领域和方向,鼓励国企与优质企业多层次合作,增强国有企业核心功能和核心竞争力。至 2030 年,县属国企资产总额力争达到 500 亿元,年营业收入达到 30 亿元,累计完成项目投资 200 亿元以上。

二、促进民营经济高质量发展

全面落实民营经济促进法,保障民营企业 and 企业家平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益,推进基础设

施竞争性领域向经营主体公平开放，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。支持大中小企业和个体工商户发展，引导民营企业重点布局新兴产业与未来产业，梯次培育省级“专精特新”企业与细分领域“隐形冠军”，推动大中小企业协同融通发展。常态化开展企业帮扶活动，健全防范化解拖欠中小企业账款长效机制，构建银企联动金融服务体系，搭建产教融合信息服务平台与开放型区域产教融合实践中心。提炼宣传“嘉商精神”，至 2030 年培育一批在省内乃至全国具有影响力的民营企业和品牌。

三、大力优化营商环境

树牢“人人都是营商环境、个个都是嘉鱼形象”理念，纵深推进“高效办成一件事”改革，依托 AI 大模型、区块链技术推动政务服务从“能办”“好办”向“快办”“智办”升级。推进工程建设项目联审联办改革，实现跨部门、跨层级事项“一窗受理、一网通办、一次办结”。优化项目推进机制，加强项目“三库两算三评”全生命周期管理，推行“红黄绿”分类分级分档调度机制。深化社会信用体系建设，落实“两书同达+协同修复”机制，延伸“信用+”应用至科技创新、环境保护、金融税务、供电服务等 20 余个领域。构建亲清政商关系，完善企业常态化沟通交流机制，建立领导干部包联企业机制与“问题收集-汇总-交办-解决-反馈”闭环体系。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。

四、深化开发区体制机制改革

实施开发区体制机制改革。有序推进政企分离、管运分开、公司化运作，深化“管委会+运营公司”主导、部门专人对接、属地政府管理模式，形成“开发区管总、部室协同、中心主战、公司主建”的协同工作格局。探索“创投孵化+物业租赁+综合开发”复合运营模式，推进政务服务、项目招引、生产服务、要素整合、现代生活功能平台建设。

第二节 深化要素市场化配置改革

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，促进土地、资本、数据、环境等各类要素资源高效配置。

一、加快融入要素交易市场

实施市场体系建设行动，加快融入统一开放的要素市场，破除要素自由流动体制机制障碍，完善要素交易市场体系和市场机制，畅通要素流动。扩大要素市场化配置范围，依托湖北省7个要素交易平台、咸宁数据交易平台与数据资产登记平台，扩大要素市场化配置范围，引导各类要素向新质生产力集聚。

二、构建多元协同的要素市场体系

提升土地资源市场化配置效率。优化产业用地供应方式，全面推行工业用地“标准地”供应。开展全域国土综合整治、城镇低效用地再开发，推进土地节约集约利用。促进劳动力和资本高效流动。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，促进人力资源互通

互认。充分用好国内资本市场和产权交易平台，引导资本、金融产品等向新质生产力集聚。加快数据要素市场培育。完善县数据共享交换平台，依托省市授权运营平台规范产权登记与交易，支持企业参与数据资产化试点，打造智慧农业、智能制造领域数据应用示范项目。筑牢数据安全屏障，严格落实数据分级分类保护制度，确保数据流通“可用不可见”。加快资源环境要素市场建设。积极对接中国水权交易所武汉交易服务中心、武汉生态环境权益交易中心等服务平台，完善资源环境要素确权、登记、抵押、流转等制度，探索排污权、取水权等指标交易机制。

三、创新高效适配的要素运行机制

健全要素流动机制，对接中部数据流通服务中心、咸宁数据交易平台，依法依规推动数据流通交易。完善城乡统一建设用地市场，规范农村产权流转。优化政府服务保障，强化要素协同治理，构建“监测-评估-交易”全流程监管，坚决打破行政性垄断、防止市场垄断，推动有效市场与有为政府有机结合。

第三节 深化大财政体系建设

按照国有资源资产化、国有资产证券化、国有资金杠杆化原则，落实积极财政政策，加强财政科学管理，增强财政可持续性。

一、全面开展“三资”清查与盘活

深化国有“三资”管理改革，按照“全领域、全口径、全覆盖”要求，对矿产、林业、水利、能源、土地、数据 6 类国有资

源，实物、债权、股权、特许经营权、未来收益权 5 类国有资产以及闲置和低效 2 类国有资金进行全面清查，分类施策推进盘活。探索编制宏观资产负债表，建立数字化管理台账和“一账一表”统一管理模式。优化资产负债结构，提升国有“三资”配置效率和使用效益。力争至 2030 年，全口径资产规模超 1750 亿元，有效资产规模不低于 950 亿元，盘活资源资产 90 亿元以上。

二、创新“财政+国企+金融”投融资模式

发挥财政资金撬动作用，整合各类专项资金，对重点盘活项目给予贴息、担保费补贴。强化县属国企市场化运营能力，推动优质资产注入，提升融资效率。建立“三资”项目白名单，引导银行、券商、信托等金融机构创新产品，形成“项目筛选-资金支持-风险防控”全链条服务。

三、加强财政科学管理

强化财政资源科学管理，深化零基预算改革，更好管控支出总量、优化支出结构、创新支出方式。健全预算绩效管理，强化重大任务和基本民生财力保障。深化县镇财政体制改革，落实县镇事权清单。加强财源建设与财会监督，统筹化债与发展，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

第四节 推动金融改革创新

一、引导机构加强金融支持

大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字

金融，健全功能型金融产品。推广“鄂质贷”“知识产权质押融资”等科技金融产品，健全融资增信与资本市场体系建设。探索创新绿色债券、绿色信贷等绿色金融产品，推动金融资源向绿色低碳产业集聚。规范普惠资金管理，着力缓解民营、小微和“三农”主体融资难融资贵问题。推动扩大专属养老保险等商业保险覆盖面，丰富长期养老目标基金等产品。着力提高数字金融服务便利性和普惠性，防范数据滥用与技术垄断风险。

二、提升金融资源配置质效

健全金融服务体系，加快构建股权投资引导体系、债券融资增信体系、多层次资本市场公开募资培育体系。加快发展创业投资，培育壮大耐心资本。完善供应链金融服务平台、中小企业融资信用平台，联动省市设立产业子基金，提升金融资源配置效率。探索组建产业资本运营公司，优化企业挂牌上市服务，加强债券融资项目挖掘、对接服务，支持企业上市融资。

第五节 扩大高水平对外开放

主动融入全省、全市开放大局，加快长江咸宁港等对外开放平台建设，协同联动大港口、大交通、大配套、大产业与大物流，打造百亿级临港产业集群，推动更高水平“引进来”与“走出去”。

一、建强高能级开放平台

建设大港口战略支点。衔接落实长江“8·6”工程，整治疏浚长江黄金水道（嘉鱼段），推动陆水河航道提档升级至Ⅱ级。

建强长江咸宁港水运枢纽，推进潘家湾作业区建设 4 个 5000 吨级泊位（兼顾万吨级）、石矶头作业区新建 5 个 5000 吨级泊位（兼顾万吨级），形成年 1800 万吨吞吐能力，打造服务武汉都市圈的现代化综合性枢纽港和“喂给港”。

完善内联外接大交通体系。以长江咸宁港为核心，全力构建“水铁公”多式联运体系。推进咸宁横沟至嘉鱼潘家湾通港铁路、赤壁官塘驿至金盛兰专用货运铁路建设。加快推进疏港公路建设，完善县域连接港口的快速路网，形成内联外畅的集疏运体系。

健全大配套服务支撑。围绕长江咸宁港核心作业区，统筹建设现代化的仓储物流区、口岸联检服务中心、商务办公区和生活服务设施，谋划申报综合保税物流中心、跨境电商综试区，搭建外贸综合服务平台。健全政务服务、金融网点、信息平台等软环境，依托武汉多式联运服务中心及咸宁市供应链物流公共信息平台，为临港产业集聚提供全方位配套支撑。

集聚临港经济大产业。坚持以港兴产、以产促港、港产城融合为导向，培育和发展绿色建材、现代化工及汽车零部件（配件、装备制造与船舶拆解等临港产业，加快构建特色鲜明的临港产业体系。注重港产城一体化发展，同步完善产业配套基础设施与城市公共服务功能，推动港口运营、产业发展与城市功能建设深度融合，驱动临港经济高质量发展。

完善临港大物流体系。打造“1+2+N”的现代物流枢纽体系，打造长江咸宁港为区域级综合物流枢纽，建设 2 个服务产业发展

的专业化码头，加快推进长江咸宁港嘉鱼物流产业园（一期）、石矶头物流园区、武汉新港产业园危化品物流园、嘉鱼南仓储商贸物流中心^N个物流园区和场站建设。完善县镇村三级物流网络体系，强化资源整合、集散中转、仓储配送等功能。

二、深化优势产业开放合作

实施外贸主体培育工程，推动国企民企“抱团出海”，组织企业参加“广交会”“进博会”等知名展会，支持企业规范有序对外投资，力争2030年外贸进出口总额达17亿元。

优化外贸综合服务，用好国际贸易数字化平台，推动莲藕、甘蓝等地理标志产品对接国际平台，积极探索建设跨境电商产业园，力争2030年招引培育跨境电商企业5家以上。大力开展产业链条招商、产业集群招商和应用场景招商等，提升招商引资质效。全面执行外资准入负面清单，优化外商投资服务保障，坚持贸易投资一体化发展。

城乡统筹篇：统筹城乡和区域一体新格局

第六章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

把解决好“三农”问题作为重中之重，坚持农业农村优先发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，分类有序、片区化推进乡村全面振兴，促进城乡融合发展，加快打造新时代农业强县。

第一节 提升农业综合生产能力

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，坚定不移走好“科技之路、质量之路、品牌之路”，推动嘉鱼特色农产品走向全国。

一、提升农业综合生产能力

提高粮食和重要农产品供给保障能力。大力落实新一轮粮食产能提升行动，推进粮油作物大面积单产提升，至2030年，粮食综合生产能力稳定在18.75万吨。守住40.43万亩耕地保有量和上级划定的永久基本农田底线，加强全过程质量监管和长效管护。高质量推进高标准农田和农田水利设施建设。至2030年，新建高标准农田7万亩以上、改造提升6万亩以上。

深入推进种业振兴和良种推广。依托谷神科技、三湖渔业、洪山实验室嘉鱼育种中心等种业企业 and 创新平台，联合中国农科院、省农科院、市农科院开展种质创新、基因改良与良种扩繁，构建“育繁推一体化”体系，打造省级区域良种繁育基地。

推进农业种养殖规模化标准化机械化智能化发展。统筹推进

蔬菜、渔业、林果、粮食四大主产区建设，打造标准化产业基地。加快发展数字农业，推广无人机植保、智能灌溉、在线监测等技术，建设农业生产数字底座。推动加工企业向产地前置，建设标准化原料基地，争创全国绿色食品原料标准化生产基地。

强化农业品牌体系建设。统筹推进区域公用品牌建设，整合“嘉鱼莲藕”“嘉鱼甘蓝”“**簰**洲湾香米”“**簰**洲鱼圆”等地理标志资源，构建“嘉鱼蔬菜”品牌体系。巩固完善供应链服务平台，健全农产品质量全程可追溯体系。深化与武汉都市圈商超、电商、团餐企业和社区供应链合作，推动嘉鱼绿色食品稳定进入都市消费终端。

健全农事服务和冷链物流体系。整合县镇村三级冷链物流设施，建设县级冷链物流枢纽、镇级集配中心和村级分拣站，推广田头预冷、标准化分级和数字化调度，提高采后商品率和物流效率。推进农业物联网数据中心、农事服务中心等“六个中心”建设，打造服务江汉平原和幕阜山区的区域性农产品供应链枢纽。

二、完善现代农业经营体系

培育壮大龙头企业和产业化联合体。健全利益联结机制，实施“农业龙头企业培育计划”，引导支持农产品加工龙头企业做大做强。鼓励龙头企业联合农民合作社、家庭农场、基地和农户，组建农业产业化联合体。健全规上农业企业进规培育机制，持续壮大农业经营主体规模和能级。力争至 2030 年农业产业化省级以上龙头企业达到 15 家，新增农业产业化国家重点龙头企业 2

家。

提升农业社会化服务和现代经营能力。加快构建便捷高效的农业社会化服务体系，依托专业化服务组织和社会化服务提供商，提供农资供应、托管耕作、病虫害防控、机械化作业等全程服务。完善农技推广体系，实施职业农民培养工程，每年培训新型农业经营主体不少于 3000 人次。

健全联农带农机制。实施科研院所联农，推广农业新品种、新技术、新装备、新模式。实施农事服务惠农，培育新型农民合作社，支持有条件的小农户成长为家庭农场，引导家庭农场组建农民合作社。实施龙头企业带农，引导企业、合作社、农户等紧密合作，推动订单生产、标准化供给和稳定购销关系。

健全现代供销服务体系。加快构建现代供销服务体系，推进基层供销社改造提升。搭建县域供销电商平台，发展“供销直播”与区域共配模式，实现供销系统数字化转型。推广“订单农业+全程托管”模式，依托供销社开展农资统供、托管耕作、专业化植保等服务。

第二节 培育壮大现代化农业产业

坚持强龙头、延链条、兴业态、树品牌，擦亮“富民蔬菜、优鲜鱼虾、精品莲藕、富美林果”四大名片，打造武汉都市圈优质蔬菜供应基地和全国重要的“菜篮子”供应基地。

做大做强蔬菜产业。推动露地蔬菜、水生蔬菜和设施蔬菜标准化种植，推广莲藕“浅泥化”种植技术。推进蔬菜全链条检测

溯源能力建设，强化全过程可追溯的质量监管。健全蔬菜产地分级、冷链直采和稳定供给机制，建强蔬菜供应链平台。持续提升“嘉鱼蔬菜”区域公用品牌影响力。

大力发展水产产业。发展现代设施渔业，推进水产养殖标准化、智能化和绿色化升级。提升优质苗种供给能力，重点推动斑点叉尾鮰苗种产业化繁育。做强鮰鱼、鲃鱼、刀鱼、嘉鱼（卷口鱼）、罗氏虾等高端特色水产，健全从育苗养殖到精深加工的完整链条，聚力培育地理标志品牌，打造服务武汉都市圈的特色鱼虾水产供应基地。

因地制宜发展林果产业。大力支持香柚规模化种植，鼓励加工企业引进先进技术与设备，拓展柚子汁、柚子酱、香精及美妆等衍生品类。加快建设高标准油茶林，推广丰产栽培技术，推进油茶全产业链标准化，发展高端山茶油、山茶籽洗护用品等精深加工产品。

积极发展林下经济。拓展“林下+中药材”“林下+耐阴作物”发展模式，林禽、林畜等现代复合种养生态模式，以及森林康养、林下采摘、林间露营等业态融合发展模式，破解林业周期长、土地效率低、农户增收慢的难题。

加快发展农产品加工业。推进绿色食品产业园建设，引导蔬菜、水产、粮油和特色农产品加工企业集聚发展，培育壮大一批农产品加工龙头企业，拓展预制菜、净菜、即食食品等产品方向。健全农产品流通体系，推动加工、物流、销售一体化发展，全面

提升农业全产业链竞争力。

第三节 推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，完善乡村建设标准制定、资金筹措、群众动员等机制，分类有序、片区化推进乡村振兴。

一、建设“五好两宜”和美乡村试点村

系统推进村庄规划、建设品质、公共服务、产业发展、乡村治理“五提升”。以四邑村、官桥村八组、白果树村为试点，建设“布局科学、设施完善、生态宜人、业态融合、治理有效”的乡村振兴示范片区。至2030年，力争打造成20个可复制、可推广的“规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好”的宜居宜业和美乡村试点村，辐射带动形成“一村一韵、全域共美”的乡村振兴格局。

二、升级城乡基础设施

推动基础设施向农村延伸。统筹优化村镇布局，深入推进乡村振兴“十个全域”工程，提升城乡基本公共服务均等化水平。加快补齐农村现代生活条件短板，统筹实施“四好农村路”提升行动，完善农村饮水、电网、清洁能源和网络通信设施。深化快递进村，加强村级寄递物流综合服务站建设。

持续整治提升农村人居环境。推行垃圾处理“户分类、村收集、镇转运、县处理”模式，全面落实“一坑两桶三上门”分类模式。开展已整治黑臭水体常态化巡查，严防水体返黑返臭。推

进农村卫生厕所和无害化厕所全覆盖，建设小型污水处理站、生态氧化塘，提升农村生活污水治理率。持续开展农村危房改造，提升农房建设质量和品质，创造乡村优质生活空间。

建设数字乡村。推进智慧农业监测系统建设，推广土壤墒情、水质监测、水肥一体化、智能灌溉等技术。完善“数字村务、一网通办”平台，加强农村视频监控、环境感知和应急调度体系建设，提升基层治理数字化能力，构建数字支撑完善的现代化乡村框架。

三、推动农村一二三产业深度融合

因地制宜发展农文旅融合业态。探索“景区+乡村”联动发展模式，推动乡村资源向旅游产品转化。围绕蔬果采摘体验、滨湖垂钓、观荷采藕等特色场景，开发一批参与性强、体验感好的农文旅融合项目，促进农业、文化、旅游协同发展。

拓展农村电商和订单农业新渠道。主动融入咸宁市农村电商公共服务体系，培育一批电商示范村、电商企业和直播带货主体，拓展社区团购、直采直供等新模式。支持建设家庭农场示范园，在用地、信贷、技术等方面予以倾斜。全面推广订单农业，引导经营主体与农户签订保护价收购合同，稳定农户生产预期。

第四节 提高强农惠农富农政策效能

坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果放在重要位置，以改革和创新为动力，提高农业农村发展的资金、金融、要素等政策效能，建

立健全农业支持保护制度。

一、健全农业发展支持保护制度

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，稳步增加乡村振兴投入。推进财政涉农资金整合，重点支持高标准农田建设、种业振兴和粮食生产，提升补助和示范效能。完善价格、补贴、保险协同机制，深化农村信用体系，重组“投补贷保”农业政策工具，引导金融资源向粮油、蔬菜、水产等重点环节倾斜。

二、持续巩固脱贫攻坚成果

建立常态化防止返贫致贫机制。完善常态化监测体系，对重点群体开展动态排查、精准识别和及时预警。把促进就业作为巩固成果的首要举措，加强劳动技能培训和以岗代训，统筹用好公益性岗位。

发挥以工代赈稳就业促增收作用。抢抓国家以工代赈政策支持机遇，积极对接省级以工代赈重点项目库。规范实施以工代赈，优先吸纳农村劳动力特别是低收入群体参与建设，推动政策红利转化为实实在在的民生实效，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

第五节 全面深化农业农村改革创新

深化农村集体产权制度改革，探索集体“三资”盘活路径，壮大新型农村集体经济。做好第二轮土地承包到期后再延长三十

年试点工作，妥善化解延包中的矛盾纠纷，健全承包地经营权流转管理服务制度，推动流转费用稳定在合理水平。稳慎推进农村宅基地改革，做好房地一体宅基地确权登记颁证，有序激活农村闲置宅基地和闲置农房。

第七章 深入推进以人为本的新型城镇化,提升县镇联城带村能力

坚持城乡统筹,推进以人为本、以县城为重要载体的新型城镇化,构建要素流动畅通、产业协同高效、公共服务均衡的新型城乡关系。

第一节 优化国土空间发展格局

落实主体功能区战略,构建“一主一副、两轴一带多区”的县域发展空间格局,以县城为主中心提升人口与服务承载力,以潘家湾镇为副中心推进港产城融合。严格落实嘉鱼“农产品主产区”的主体功能区战略定位,高标准打造“蔬菜、林果、渔业、粮食”四大主产区,保障粮食安全和重要农产品供给。强化底线约束,严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”。

第二节 推进以县城为重要载体的城镇化建设

坚持以人民为中心,推动城市内涵式发展和城市功能提级,建设具有嘉鱼特色的创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

一、推动城市内涵式发展

营造高品质城市生活空间。突出“水韵嘉鱼”特色,加强沿江沿湖区域开发与管控,推进滨湖景观带、滨江文化广场等项目

建设，持续抓好拆违拆墙、透绿建绿，因地制宜建设口袋公园、体育公园、文化公园。严格落实县城绿色低碳建设标准。坚持建设绿色低碳、智能建造、安全耐久的“好房子”。

坚持系统推进城市更新。系统推进小区生态化改造、适老化升级、停车扩容、雨污分流及弱电整治，推广智慧物业与城市运行管理服务平台协同应用。全面推进城镇老旧小区改造、完整社区建设，完善 15 分钟生活圈公共服务设施供给，实现城区完整社区覆盖率达 100%。

推进智慧城市建设。依托一体化大数据平台，持续提高政务服务“掌上办”覆盖率，重点推进“智慧路灯”“智慧公交站台”等关乎群众切身利益的应用场景，切实提高城市精细化管理水平。

二、推进农业转移人口市民化

科学有序推进农业转移人口从“物理进城”向“全面融入”转变，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动基本公共服务均等化。全面放宽落户条件，实行居住证与户籍制度并轨，至 2030 年，常住人口城镇化率达到 65%以上。保障随迁子女平等教育权利，推动农业转移人口在城市稳定就业、住有所居、学有所教、病有所医、劳有所保。

第三节 推动县域协同高质量发展

推进以县域为单元的城乡统筹发展，提升县镇联城带村能力，破解城乡二元结构。

一、构建镇域经济发展新格局

统筹推进鱼岳、官桥、新街三镇一体化发展，全力支持官桥镇、潘家湾镇打造百亿强镇。鼓励各镇发挥产业优势、各展所长。支持陆溪镇做大莲藕产业，发展文旅康养产业。支持高铁岭镇壮大香柚产业，高质量推动绿色低碳冶金产业发展。支持官桥镇发展电子信息及新材料，推动三产融合发展。支持鱼岳镇做活现代商贸服务业，打造武汉都市圈宜居宜业幸福城。支持新街镇集聚发展绿色食品加工产业，打造优质农产品集散中心。支持潘家湾镇做强蔬菜产业，加快发展临港经济。支持渡普镇做强水产加工产业，发展滨湖休闲产业。支持麟洲湾镇发展武汉近郊都市农业，打造长江中下游高质量发展样板。

二、提升镇综合服务和人口集聚能力

增强综合承载能力。实施“擦亮小城镇”建设美丽城镇行动，系统提升镇区人居环境。完善镇区教育和医疗资源配置，升级乡镇中小学办学条件，增强乡镇商业活力与服务辐射能力。

推动人口资源有序集中。有序推进空心村撤并，推动人口向重点镇、特色镇合理集聚。加强农村社区优质化服务体系建设，完善物业管理、智慧服务等配套，提升农村社区综合服务能力和宜居水平。

第八章 强化区域联动，推动融圈人群协同发展

发挥嘉鱼紧邻武汉的区位优势，全方位深度融入武汉都市圈一体化发展，加强与江汉平原县市的合作，支撑咸宁市域协同发展，开创高质量发展新局面。

第一节 积极融入武汉都市圈发展

落实武汉都市圈同城化发展“五同”合作共识，主动承接和配套武汉的产业发展和功能疏解，推进交通、科技、产业、生态、民生深度融合。

提速交通同网。加快推进武汉都市圈环线高速汉南过江通道建成通车。积极争取武长城际和市域郊铁路 S3（30 号线）延伸至嘉鱼（江夏金口站-嘉鱼）。积极推进长江“8·6”工程，疏浚长江航道，实现长江（嘉鱼段）万吨级船舶运输。加快长江咸宁港建设，积极对接阳逻港，探索合作建立“港口联盟”。

聚力科技同兴。围绕低碳冶金、现代化工、绿色食品、电子信息、汽车零部件（配）件及制造等重点产业，与武汉高校、科研院所共建产业科技创新平台。推动武汉都市圈人才共享，建立专家库共享、项目共聘机制。实施“引才专列”“政聘企用”等柔性引才活动，打造近悦远来的人才生态。

深化产业同链。协同武汉装备制造发展壮大低碳冶金产业，强化高端金属材料的供给支撑，打造服务武汉都市圈装备制造产业发展的金属材料及零部（配）件生产基地。配套“光谷”光电

产业集群发展电子信息及现代化工产业，吸引“光谷”龙头企业的部分生产制造环节和供应链企业转移到嘉鱼，加强与东湖高新产业链的垂直协同。跨江配套“车谷”汽车产业链发展汽车零部件（配）件和车用化工新材料产业，形成与武汉“车谷”联动发展的特色产业配套集群。联动武汉健康产业集群发展生物医药产业，协同大健康产业园、武汉生物城，培育发展生物医药制剂等特色产业。迎合武汉市民生活发展绿色食品产业与文旅康养产业，打造武汉都市圈优质蔬菜供应基地与水生态文旅康养目的地。

推进民生同保。引入武汉优质教育资源开展合作办学，带动嘉鱼义务教育、高中教育和职业教育均衡发展。深化医疗卫生领域合作，与武汉同济医院、协和医院等共建区域医疗信息平台。健全民生保障体制机制，推进政务服务事项同城化“跨市通办”“一网通办”，建立以社保卡为载体的“一卡通”服务管理模式，促进教育、医疗、养老等社保公共服务优质共享。

推进生态同护。加强长江流域生态系统保护，主动与武汉都市圈其他城市实时共享水情、汛情信息，完善水安全联防联控体系。合作推进长江岸线生态修复工程，更大力度实施防护林带建设、滨江岸线复绿增绿工程，共建沿江绿色生态廊道。推进河湖水系连通、水质提升和生态修复工程，协同江夏区开展斧头湖水系综合治理，加快实施斧头湖水系连通工程，构建健康稳定的湖泊生态系统。

第二节 全面深化区域合作

强化与江汉平原城市的横向协作，夯实咸宁市域发展的纵向支撑，积极融入汉襄宜“金三角”协同发展和长江中游城市群联动发展。

积极扩大江汉平原城市合作。完善交通物流协同互联，主动对接争取省级政策支持共建基础设施，前瞻性谋划预留嘉鱼联通洪湖的公铁两用跨江隧道，拓宽长江咸宁港服务腹地。联合打造特色农产品加工产业集群，与周边江汉平原城市形成“菜篮子”与“米袋子”深度互补，积极争取将嘉鱼甘蓝、莲藕、香柚、簰洲湾香米等纳入江汉平原区域公用品牌体系，推行统一标准、共享渠道、共拓市场，提升区域农产品整体竞争力。共同建设“江汉水乡·三国文化”文旅康养精品线路，开展联合宣传推介和客源互送，形成资源互补、市场共享的协同发展格局。

全面支撑咸宁市域协同发展。全力推进长江咸宁港建设，建设辐射江汉平原和幕阜山区的区域性大宗商品集散中心和开放平台。谋划申报综合保税区、跨境电商综合试验区，为咸宁市域企业提供便捷通关、保税物流等服务，提升开放型经济水平。高水平运营中农储智慧农博城，完善冷链物流、检疫检测、电子商务等功能，吸引赤壁、咸安等地农产品在嘉鱼交易、集散，打造区域性农产品批发交易中心。

第九章 推动基础设施网络扩容提质，完善现代化支撑体系

按照“补短、联网、提能、安全、生态”要求，加强基础设施统筹规划，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系。

第一节 完善现代化综合交通运输体系

加快填补铁路交通空白，优化完善公路网络布局，提升港口航道能级，重构县域综合交通格局。

一、加快铁路交通网络谋划布局

积极争取武长城际和市域郊铁路 S3（30 号线）延伸至嘉鱼（江夏金口站-嘉鱼），远期谋划推进武汉市域郊铁路 S12 延伸至嘉鱼。推进咸宁横沟至嘉鱼潘家湾通港铁路尽早开工建设，加快推进赤壁官塘驿至金盛兰专用货运铁路前期工作。远期前瞻性谋划预留仙桃东站至长江咸宁港货运铁路连接线，实现江汉平原货运铁路网与长江咸宁港、京广铁路联通，扩大长江咸宁港服务腹地。

二、推动公路网扩容提质

完善“一纵三横”高速公路网。加快实施武汉都市圈环线高速公路**簪**洲湾长江大桥（汉南通道）及接线段建设，谋划推进江南高速赤壁长江大桥至嘉鱼南及接线工程和嘉崇高速前期工作，构建一纵（武深高速）三横（武汉都市圈环线高速、蕲嘉高速、江南高速至嘉鱼南接嘉崇高速）的县域高速公路网，补齐县域南

部高速公路网络短板。

构建“一环双通道双货运干线”的便捷畅通公路网。推进三环线建成通车，实现过境车辆绕城而过。推进 S359 改线（三环线至邱家湾段）和潘鱼线（三环线至渡普至潘湾化工园接螺周线 S330）建设，构建县域南北快速联系双通道。加快建设武深高速嘉鱼南至石矶头作业区疏港公路（桃舒线）和长江咸宁港潘家湾作业区至武汉都市圈环线畈湖互通疏港公路（长江咸宁港接潘鱼线），构建石矶头作业区和长江咸宁港快速联系区域骨干路网的双货运干线。加快二乔大道、东吴大道、三湖连江环湖风景道和百里江堤旅游风景道等旅游风景道建设，建设最美旅游公路。

推进农村“四好”公路和城乡公交网络建设。统筹实施农村公路“五大工程”，系统提升农村公路建、管、养、运水平。优化城乡公交网络，完善公交换乘节点，拓展村镇“首末站”布局。

三、构建通达水运网络

全面对接落实长江“8·6”工程，打造以长江黄金水道为主轴，陆水河等支流为网络的内河航道网。整治疏浚长江黄金水道（嘉鱼段）达到 6 米水深，实现万吨级船舶通江达海。推动陆水河航道提档升级至 II 级。推进长江黄金水道（嘉鱼段）白鰲豚保护区调整，加快启动长江咸宁港建设，推进石矶头作业区扩建，谋划推进簰洲湾危化专用码头建设，加快陆溪镇到潘家湾镇沿江岸线的旅游码头建设。

四、构建“四网协同”低空基础设施体系

完善地面起降“设施网”。积极争取通用机场建设。科学布局建设起降场地，加快部署遥感基站及智能飞行平台，形成“一主多辅”起降场地网络。

打造智能感知“信息网”。加快低空飞行通信、导航、气象和监测等信息化设施的规划与建设，构建覆盖全县的低空飞行信息服务体系。加快北斗、5G及5G-A、ADS-B、雷达、低轨卫星等技术的融合应用。

织密全域联通“航线网”。加强与军民航管理部门对接，优化嘉鱼无人机适飞空域划设，编制县级低空数字空域图和目视飞行航图。对接全省“两横两纵三圈”低空航线网规划，力争“十五五”期间开通1-2条县域文旅低空观光航线和1-2条跨区域低空交通航线，构建“半小时低空交通圈”。

健全低空飞行“服务网”。建设县级低空飞行服务站并接入省级飞服中心系统。结合起降设施配套建设标准化油料加注设施，部署电动航空器充换电系统，解决低空飞行“续航焦虑”。支持设立低空经济产业引导基金，撬动社会资本参与基础设施建设和产业培育。

第二节 构建安全韧性现代水网

全面对接湖北省“荆楚安澜”现代水网战略部署，着力建设安全韧性现代水网体系，提升水灾害防御、水资源调配、水生态保障能力，筑牢水安全屏障。

一、完善防洪避险设施体系

坚持“除险保安、排灌结合、生态改善、功能提升”原则，扎实推进长江、陆水、斧头湖、西凉湖等骨干河湖治理工程。推进长江堤防提质升级、西凉湖蓄滞洪区、合镇垸、洲湾堤整险加固等项目，保障长江中下游防洪安全。推进西凉湖片、陆水下游片等重点涝区治理，重点实施竞江口节制闸、三乐二泵站、永逸二泵站、蜀茶湖排涝泵站建设，补齐水利工程短板，健全防洪减灾体系。

二、加快“一主六支”现代水网联通

全面衔接江汉平原现代水网建设与政策，实施三湖连江现代化灌区和西南丘岗水资源配置等工程，打造“陆水河-接里湖-大岩湖-长港河-蜜泉湖-陆码河-三湖连江水库-马鞍河-西凉湖-斧头湖-金水河”主干湖网。疏浚余码河、幸福河、陆码河、长港河、西南丘岗-陆水河、百里长渠六条支干河渠，实施引长江水补三湖连江、引陆水补长港河的水资源调配工程。完善农业灌区干支渠系配套，提升农田灌溉供水保障能力。

三、提升水利智慧治理能力

推进“天空地水工”一体化监测感知网络建设，构建县级水利数据资源目录和地理信息系统数据仓。完善智能应用与安全体系，优化防洪、水资源管理“四预”平台，升级河湖长制信息系统。推进重点流域建设，优先打造长江（嘉鱼段）、陆水等重点

流域数字孪生系统。加快水网调度中心、大数据中心建设，为水利现代化提供技术支撑。

第三节 提升能源基础设施水平

坚持系统布局、多能互补、集约高效原则，推动传统能源和新能源优化组合、协同发展，构建“储能引领、电网支撑、光伏补能、多元协同”的能源格局。

一、提高油气输储能力

落实省级能源储备基地等战略性基础设施的建设，推进油气储备设施建设，配合川气东送二线咸宁段建设，推进中石油天然气嘉鱼县潘家湾港水上 LNG 接收和加注项目、陆溪镇 CNG 储配站等项目的建设，提高储气规模和应急调峰能力。

二、完善燃气供应体系

系统构建覆盖城乡、安全高效、绿色低碳的现代化燃气供应体系。实施城乡燃气管网延伸工程，加快实现燃气管道县域全覆盖，提升城乡能源一体化水平。加快燃气基础设施建设，增强输配、储备与应急调峰能力。力争至 2030 年，实现城镇天然气用户达 5.5 万户、城市燃气普及率不低于 95%、年供气量达 2000 万立方米，显著提升清洁能源消费占比。

三、构建高效可靠的电力保障体系

优化县域电源支撑，积极谋划推进 1 座 220 千伏变电站和 5

座 110 千伏变电站建设，形成以 220 千伏变电站为枢纽、110 千伏电压等级为主、35 千伏电网为辅的网架结构，推进全域电网一体化。加快数智化坚强电网主网架建设，发展绿电直连、微电网等新模式，深化电力市场化改革。

四、推动能源绿色低碳转型

大力发展可再生能源，稳步推进集中式光伏、风电项目建设，积极开发生物质能，力争至 2030 年新能源装机规模达到 40 万千瓦。夯实能源安全基础，加快推进金盛兰源网荷储一体化等新型储能建设，谋划生物质热电联产项目。完善绿色基础设施，布局新能源汽车充电基础设施，降低能源基础设施建设和运营维护成本。

五、提升能源服务水平

积极推动风电、光伏发电项目建设与乡村产业发展、集体经济增长深度融合，鼓励建设集光伏发电、储能、充（换）电功能于一体的综合能源站。持续优化“获得电力”服务水平，简化办电流程，压缩办电时间，降低用电成本，保障民生用能需求。

第四节 构建安全绿色市政设施体系

提质升级市政基础设施，统筹用好地上地下空间，加快“城市生命线”系统建设。

一、完善城乡一体的供水系统

强化饮用水源地保护。优化水源保障格局，以长江作为第一水源地，加快推进白湖备用水源地及配套设施建设，形成“一主一备”的双水源供水系统。强化城市水源应急体系建设，筑牢城乡饮用水安全防线。

优化城乡供水网络布局。加快完成水厂整合、管网升级和智慧管理，实施供水设施设备更新与管网优化改造工程，逐步提升供水设施运行效率。加快完善骨干供水设施网络，完成陆溪、潘湾、二水厂等重点水厂建设，持续优化农村供水网络设施建设及智能化改造，形成“双水源保障、多水厂联动”的安全可靠供水格局。

二、建设安全保障的排水和污水处理系统

提升污水集中处理水平。在污水集中处理区新建扩建污水处理厂，远期污水管网普及率达到 100%，污水处理率达到 95%以上，城区生活污水集中收集率达到 70%以上。城区保持第一污水处理厂规模不变，扩建第二污水处理厂与潘湾产业园污水处理厂规模，新建第三污水处理厂、高铁岭工业园污水处理厂与表面处理循环产业园电镀工艺废水处理厂。提升乡镇污水处理规模和能力，加快完善集中式、分散式农村污水处理设施。积极争取长江排口扩容。

保障城市防涝安全韧性。全面提高设防标准，以不低于 50 年一遇的标准统筹推进城市排水防涝系统建设。实施管网系统改

造，完成 100 公里雨污分流改造，提升管网收集排放能力。推进城区泵站智能化改造，新建南支沟 46 万立方米调蓄池，实现城市易涝点动态清零。建设海绵城市、韧性城市，构建城市良性水循环系统。

三、构建资源循环的环卫体系

建立垃圾全过程分类管理体系，推进垃圾资源循环利用，完善“户分类、村收集、镇转运、县处理”体系，推进城乡环卫设施设备更新提质。提高废弃物收集处理能力，推动县级医疗废弃物和危险废弃物集中收集、处置利用。至 2030 年，实现城乡餐厨垃圾全无害化、资源化处理，完善小型化、分布式餐厨垃圾设施建设。

四、推进市政设施“智慧监测、一网统管”

实施“智慧应急”战略，建设城市生命线安全工程运行监测平台。推动气象、水利、自然资源等涉灾部门数据实时共享，定期研判灾害风险趋势，加强自然灾害风险隐患排查和治理。搭建燃气、供水、排水、桥隧四个专业物联感知设备及平台，接入省、市城市生命线智慧安全监管平台实现信息共享、业务协同，形成监管合力。

第五节 加快新型基础设施布局

坚持“量力而行、适度超前、集约高效、安全绿色”原则，系统布局以算力、网络、感知为核心的新型基础设施，夯实“数

字嘉鱼”发展底座。

一、优化新型基础设施布局

加快建设高速、移动、安全、泛在的数字网络基础设施，推进 5G 网络扩容提质，实现城区、乡镇和重点行政村 5G 网络全覆盖。优化算力资源布局，统筹县域数据中心资源，实现政务信息系统集约部署和算力“按需分配、动态调整”，深化县级“数公基”平台与省、市平台互联互通。至 2030 年，力争形成“算力强支撑、应用广渗透”的新型基础设施体系。

二、推进传统基础设施数字化智能化改造升级

建设城市级感知设备统一管理平台，整合市政、交通、环保等领域感知资源，构建“一池共享”的物联数据底座，实现数据的统一采集、传输与共享。加快智慧交通、智慧水利、智慧能源和智慧农业等重点领域基础设施改造升级。

品质提升篇：塑造鱼米之乡新风貌

第十章 激发文化创新创造活力，建设高水平文化强县

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深挖特色文化资源潜能，以文铸魂、以文兴业、以文惠民，推动文化创造性转化、创新性发展，促进嘉鱼文化繁荣兴盛。

第一节 大力弘扬和践行社会主义核心价值观

强化理想信念教育，培育和践行社会主义核心价值观，为奋力谱写中国式现代化嘉鱼篇章提供强大精神力量。

一、培育和践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动党的创新理论成果深入人心。以社会主义核心价值观引领文化建设，弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神。加强和改进思想政治工作，发挥簰洲湾 98 抗洪纪念馆、官桥镇爱国主义教育基地等教育基地作用。加强网络内容建设和管理，加快媒体深度融合，提高主流舆论引导能力，讲好嘉鱼故事。

二、提升人民文明素养和社会文明程度

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，牢牢把握中国特色社会主义先进文化前进方向，持续推进城乡精神文明建设，巩固提升全国文明城市创建成果。弘扬诚信文化、廉洁文化、法治文化，大力实施“文明实践+”工程，打造布局合理、功能完

备、互通互联的文明实践服务阵地。积极发挥官桥八组作为党建引领基层治理标杆的带动作用，积极宣传推广四邑村农村精神文明建设经验，推行全民治理的共治文化。加强文明交通、文明旅游、文明上网等教育引导。至 2030 年，全县文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建覆盖面明显扩大。

第二节 推进文化事业繁荣发展

丰富文化产品供给，全面提升文化产品和服务供给的均等化水平，促进文化产品和服务提质升级。

一、完善公共文化设施布局

坚持彰显嘉鱼特色、高标准高质量、均衡覆盖，构建多层次现代公共文化服务体系，打造“15 分钟公共文化服务圈”。健全以“四馆三场”（图书馆、文化馆、博物馆、非遗馆和剧场、排练场、文化广场）为龙头，以镇级综合文化站为支撑，以村（社区）综合文化服务中心为基础，社会资源有效补充的公共文化服务网络。因地制宜在城市街区、社区、景区等区域建设一批特色鲜明、功能复合的文化产业示范基地和新型公共文化空间。推动公共文化资源向基层倾斜，加强农村文化阵地建设。探索多元化的运营服务机制，推广延时开放、错时开放和按需开放。

二、提升公共文化服务水平

推进城乡公共文化服务一体化建设，加大对长江文化、红色文化、三国文化、诗经文化、鱼文化、明贤文化、南宋文化等本

土文化的研究和挖掘，推动创作一批反映时代气象、讴歌人民创造、具有嘉鱼特色的精品力作。加强文艺团体、文艺人才队伍建设。推进科普阵地建设，加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。广泛开展群众性文体活动，实施文化惠民工程，持续开展“四季村晚”、送戏下乡、全民阅读等本土品牌文体活动，持续推进“书香嘉鱼”建设。支持民间文艺社团发展，培育乡村文化带头人，繁荣乡村文化生活。

第三节 加强文化遗产保护利用

把文化遗产的保护传承和开发利用有机结合起来，推动传统文化创造性转化、创新性发展。

一、加强文化遗产保护

推进文化遗产保护传承工作，保护县域 27 处重点文物保护单位，加强净堡桥、下舒桥、金声故居、米埠暴动遗址、界石山遗址等文化遗迹遗址保护利用。传承已入选县级及以上的 50 个非物质文化遗产项目，推动嘉鱼麻糖等其他传统技艺、地方民俗纳入非遗保护名录，建设非遗传承基地和非遗工坊，健全非遗传承人培育激励机制。完善嘉鱼历史文化资源名录管理体系，持续推进文化遗产申报与文物保护单位“四有”工作。

二、推动文化传承发展

巩固“荆楚文旅名县”创建成果，打响城市文化品牌，建设簰洲湾长江抗洪文化公园、“嘉半朝”文博园、丝瓜巷文化街区、

米埠红色文化基地等文化展示载体。充分发挥簰洲湾九八抗洪烈士陵园、嘉鱼县革命烈士陵园等红色革命教育基地作用，弘扬革命老区精神、九八抗洪精神和官桥八组、四邑新村改革开放精神。

三、激发传统文化创新活力

积极推进文化遗产激活、传统业态焕新与老字号复兴。推进博物馆数字化建设，运用 AR、VR、数字孪生等技术打造线上展览和云教育课程。推动三国文化、鱼文化、呜嘟文化等元素创意性转化，开发特色文创产品，融入城市景观与文艺创作。推动簰洲说唱等表演类非遗项目进景区、进社区、进校园、进军营、进机关、进企业，举办非遗宣传活动，提升社会公众对嘉鱼非遗的认知度、认同感和参与度。

第四节 推动文化产业和旅游业融合创新发展

积极融入全省“赤黄红”文旅主轴建设，打响“诗经嘉鱼·二乔故里”文旅 IP，打造武汉都市圈水生态文旅康养目的地，争创国家全域旅游示范区。

一、加快发展文化产业

完善文化管理体制和生产经营机制，实施积极的文化经济政策。优化文化产业布局，建设嘉鱼文化产业园，推进古风艺术馆、鱼文化博物馆建设，培育新型文化消费产品与文创设计、网络视听等新型文化业态。聚焦文化消费新场景、数字化新业态等领域谋划实施一批重大文化产业项目，拓宽文化发展空间。

二、推进文旅康养产业提质升级

坚持以文塑旅、以旅彰文，推动全县文旅康养产业高质量发展。力争至 2030 年，全县年接待游客总量突破 2200 万人次，旅游综合收入突破 195 亿元。

推进景区提档升级。推进蜜泉湖旅游度假区创建国家级旅游度假区，支持恋江湖文化生态旅游区、陆口旅游度假区、田野乡村公园等精品景区提档升级，加快云栖桃花源、山海经神兽梦幻岛、四邑田园综合体等特色景区业态创新。鼓励在景区设立非遗工坊、体验馆，推动嘉鱼鸣榔、木雕、簪洲说唱等非物质文化遗产进景区、进工坊，丰富景区文化内涵和业态供给。力争至 2030 年，实现 4A 级景区 4 家、3A 级景区 4 家、国家级旅游度假区 1 家、省级旅游度假区 2 家。

丰富文旅特色产品体系。创新“文旅+江湖生态”游，充分发挥水优势、做足水文章，开发水上娱乐、水体运动、滨水休闲等水体验康养产品。做强“文旅+文化体验”游，深度融合革命老区精神、九八抗洪精神、三国文化等资源，打造红色文化、抗洪文化研学等精品旅游线路。做优“文旅+田园乡村”游，开发集采摘、休闲、度假于一体的田园综合体。推进“文旅+康养旅居”游，大力发展温泉康养。培育“文旅+工业科技”游，联合稳健医疗等企业开发工业体验旅游产品。

创新“文旅+康养”模式。顺应人口老龄化趋势，满足银发群体康养旅居需求，推动康养产业特色化、集群化、标准化发展。

以山湖温泉景区、田野九养颐苑、陆口旅游度假区等为核心，建设疗养中心、温泉酒店、养生公寓等设施，打造嘉鱼康养产业创新集聚区。以中医理疗为特色，培育发展现代中药，推广中医营养饮食、调理保健、慢性病预防等养生保健服务。充分结合湖泊、森林等资源建设康养驿站、康养主题村落，推进环西凉湖滨湖康养、东吴大道沿线森林康养基地等项目建设。

三、实施文旅康养配套与品牌升级行动

完善文旅服务配套。完善旅游交通网络，推进百里江堤旅游风景道、三湖连江环湖风景道、百里农耕画廊绿道、环湖旅游公路等道路建设与升级改造，开通景区直通车专线，实现“快进慢游”。联动长江文旅路线，在陆溪镇到潘家湾镇沿江岸线谋划布局长江旅游码头。引导恋江湖、蜜泉湖、阿拉丁等景区新建高端酒店，支持陆溪镇、官桥镇、潘家湾镇建设民宿集群。完善“嘉鱼文旅”智慧文旅服务平台，加大线上线下旅行社引育力度，完善文旅综合监管机制，着力打造一流旅游环境和服务体验。

提升康养服务支撑能力。全面推进“医办养”“养设医”“医养合作”，推动县级医院、乡镇卫生院与养老机构深度合作，开展老年健康管理、康复护理、家庭病床等服务。建设康养实训基地，积极引进和培育养老护理员、健康管理人員、中医药康养师等康养专业队伍。探索智慧康养，开发智慧养老服务平台、大数据健康管理系统等应用。

强化品牌营销与联动。积极参加中国（武汉）文化旅游博览

会、荆楚乡村文化旅游节、咸宁温泉文化旅游节等旅游节会，依托“知音湖北”等省级平台，对接武汉都市圈旅行社及重点景区，推出景区联票。善用新媒体渠道，发展旅游直播、旅游带货、节庆微营销等线上营销新模式。

第十一章 切实保障和改善民生，扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，解决好人民群众急难愁盼问题，构建全方位、多层次、高质量的民生保障体系，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，提高人民生活品质。

第一节 推进高质量充分就业

坚持把就业作为民生之本、发展之基，深入实施就业优先战略，健全职业技能培训、就业创业服务与政策支持等就业促进机制，构建就业友好型发展方式。

一、实施就业优先战略

健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。强化产业和就业协同，实施“一户一名产业工人”培育工程，充分发挥重点产业吸纳就业作用。健全职业技能培训制度，推进公共实训基地项目建设，推广“人员招生+技能培训+等级认定+推荐就业”全链条培训，每年完成补贴性培训 2200 人，培训后就业率达 40% 以上。至 2030 年，力争城镇登记失业率控制在 3% 合理区间，有效化解结构性就业矛盾。

二、完善就业服务体系

构建全方位公共就业服务体系，健全人力资源需求预测、供需匹配机制，以“职通嘉鱼”平台升级为抓手，夯实“两库一平台”建设，推动就业服务向村级延伸，打造“家门口”15 分钟就业服务圈。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点

群体就业，实施高校毕业生就业创业促进计划，每年支持 1200 名以上嘉鱼籍高校毕业生在本地就业创业。常态化开展“春风行动”“就业援助月”等专项活动，设置一批城乡基层公益性岗位，加强就业困难群体精准帮扶。完善劳动关系协商协调机制，充分保障劳动者合法权益。

三、优化创业生态环境

健全“县、镇、村”三级联动服务网络，打造线上线下融合的“创在嘉鱼”资源对接平台，依托存量资源改造盘活低成本创业空间。深化“创业一件事”集成改革，实现全周期“一站式”服务，精准支持能人回乡、楚商回乡、外出务工人员返乡创业，搭建覆盖全域、要素齐全、服务高效、带动力强的创业生态。

第二节 提高城乡居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。促进工资性收入合理增长，健全劳动者工资决定、集体协商、分配调节、支付保障制度，落实最低工资标准。实施城乡居民增收计划，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体规模，逐步形成橄榄型收入分配结构。落实税收、社会保障、转移支付等调节政策，增加城乡居民财产性收入、经营性收入。完善国有企业薪酬管理制度，培育本地慈善组织和品牌项目，规范和促进公益慈善事业发展，更好发挥第

三次分配作用。

第三节 构建现代化教育新格局

全面贯彻党的教育方针，大力推进教育理念、体系、制度、内容、方法、治理现代化，建设教育强县，办好人民满意的教育。

一、全面落实立德树人根本任务

实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，每年开展“新时代好少年”评选、“开学第一课”、红色教育等活动不少于 50 场，培育德育特色品牌 10 个。健全德智体美劳全面培养的教育体系，重点补齐体育、美育和劳动教育实践短板。完善教育评价体系，构建“学校积极主导、家庭主动尽责、社会有效支持”的协同育人机制。加强宪法法治、国家安全与国防教育，青少年心理健康教育，持续完善防溺水、防欺凌联防联控机制。

二、科学配置教育资源

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，有序扩大县城和重点镇教育资源供给，办好必要的乡村小规模学校，构建“学前教育优质普惠、义务教育优质均衡、普通高中优质特色、高等教育和职业教育提质创新、特殊教育医教融合”的教育现代化新格局。

推进学前教育优质普惠发展。完成城镇小区配套幼儿园治理，建设提升一批公办园和普惠性民办园。组建学前“教联体”，充

分发挥城区优质园辐射作用，争创全国学前教育优质普及普惠县。至 2030 年，公办园在园幼儿占比达 75%以上。

推进义务教育优质均衡发展。在城区探索分区办学，在乡镇探索小学和初中一体化的九年一贯制办学。加快推进嘉鱼县第二小学转型寄宿制学校，扩充优质寄宿教育资源供给。通过“大联小、强联弱、城联乡”模式组建教联体，确保义务教育学校实现教联体全覆盖。力争至 2030 年，打造 4 个县域优质教联体、2 个市域优质教联体、2 个省级示范教联体，争创全国义务教育优质均衡发展县。

提升高中教育和高考质量。实施“县中振兴”计划，提升省级示范高中办学水平。扩大普通高中办学资源，普通高中学位供给提升到 90%以上。探索建设初高贯通教联体，深化教学改革与精准施策，聚焦新高考改革方向，全面推进高中课程改革与课堂教学创新。

深化高等教育和职业教育提质发展。支持武昌首义学院、武汉东湖学院设立专业特色学院，支持县中职与省内高等职业学校、应用型高校联合办学。深化产教融合、校企合作，面向农民就业需求建设产教融合基地，推广中国特色学徒制。

推动特殊教育医教融合发展。建成 1 所十五年一贯制特殊教育学校，满足残疾儿童少年全学段、一体化就学需求。全面推进融合教育，促进医教结合。

三、建设高素质专业化教师队伍

实施教师素质能力提升行动，每年选派不少于 150 名骨干教师参加“国培计划”“省培项目”，完善县校两级教师专业发展支持体系。强化教师待遇保障，优化教师管理、资源配置、职称评审标准及绩效工资制度，推动城乡教师有序交流轮岗，确保骨干教师比例达到 40%。

四、加强教育全方位改革

完善教育评价体系，健全全学段学生综合素质评价。实施提升基础教育质量三年行动，深化课堂教学改革，探索初高中贯通培养试点。推进教育数智转型发展，建设智慧校园，全面夯实校园安全“四个 100%”基础。优化终身学习公共服务，完善在职教育、老年教育、社区教育、特殊教育保障机制。

第四节 完善多层次社会保障体系

坚持尽力而为、量力而行，构建多层次、多支柱的社会保障体系，增强社会保障的可持续性、可及性、安全性和便捷性。

一、完善社会保险制度

落实基本养老保险全国统筹制度，逐步提高城乡居民基础养老金。推进高质量参保扩面，实施灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保精准扩面行动，优化社保关系转移接续服务，维持参保率稳定在 95%以上。落实基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，高质量发展商业保险。

探索建立职业伤害保障机制，完善失业、工伤保险制度，健全重大疾病医疗保险和救助制度，规范发展企业年金、职业年金。加强社保基金安全监管，筑牢政策、经办、信息、监督“四位一体”防控体系。

二、强化社会救助服务

构建分层分类的社会救助体系，健全低收入人口动态监测和需求评估机制，编制社会救助清单，完善基本生活救助标准动态调整机制和物价上涨补贴联动机制，保障困难群众基本生活。构建救助服务网络与工作阵地，推动县镇村三级“助联体”实体化运行。坚持政府主导、社会参与的原则，推行“物质+服务”综合救助模式。健全基本殡葬服务制度，深化殡葬领域综合改革，提高惠民殡葬政策保障水平。

三、加强特殊群体关爱

完善空巢老人服务保障，筑牢独居老人安全防线。完善困境儿童服务保障体系，提高困境儿童基本生活、医疗康复、公共教育、心理健康、人身安全、法定监护管理服务水平。完善残疾人服务保障体系，推进残疾人康复、托养中心建设。深化退役军人服务保障，推动服务站点与基层社会治理相融合，提升服务效能。

第五节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式。健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推动住房建设由“增量扩张”向“提质改

善”转型。优化住房供应体系，完善商品房开发、融资和销售等基础制度，健全“人、房、地、钱”要素联动机制。健全多层次住房保障体系，稳步扩大保障性租赁住房和配售型保障房供给，增加改善性住房供给，推动商品住房品质提升和存量住房功能改善，有序实施危旧房、城中村改造，推进好房子、好小区、好社区、好城区的“四好”建设。探索第四代住宅建设，统筹布局康养旅居地产，打造高端颐养、生态旅居、田园康养等多元化品类，实现从“卖房子”到“卖生活方式”的转型。

完善住房消费政策。创新住房消费场景，激活返乡置业、教育置业、创业置业和改善性置业需求。实施房屋品质和物业服务质量提升工程，建立房屋全生命周期安全管理制度。畅通一二手房交易渠道，积极稳妥化解房地产风险，维护房地产市场平稳健康运行。

第六节 加快建设健康嘉鱼

统筹发展和安全、预防和治疗、中医和西医、守正和创新的重大关系，实施健康优先发展战略，推动卫生健康工作由“以治病为中心”向“以健康为中心”转型，加快推进基本公共卫生服务均等化、基本医疗服务均质化和医疗卫生资源配置区域均衡化。

一、健全公共卫生服务体系

加快县级医院提质升级。推进县人民医院、县中医院服务能力提升，力争新增 1-2 个专科联盟。实施医疗卫生强基工程，依

托武汉大学中南医院托管优势，构建以县人民医院为龙头的紧密型医共体。

加强基层医疗机构标准化建设。支持潘家湾镇按照二级医院标准建设嘉鱼县第二人民医院。推动簪洲湾镇卫生院、鱼岳社区卫生服务中心加快达到二级医院服务能力标准。完成其他乡镇卫生院的改扩建和提档升级，确保 18 个中心村卫生室全部达到国家服务能力推荐标准，加强基层医疗机构慢性病管理和早期干预能力。

补齐卫生设施短板。加快建设县级公立精神卫生中心和托育中心，新增精神卫生床位 300 张、普惠性托位 300 个，补齐精神卫生服务和婴幼儿照护服务短板。

强化医疗卫生人才队伍建设。实施卫生健康人才“强基”工程，健全人才培养、引进、使用和激励机制，建设一支结构合理、素质优良的医疗卫生人才队伍。

推进智慧医疗与服务模式创新。推进智慧医疗、数字医疗，统筹建设嘉鱼县健康大数据中心，整合县内公立医疗机构的电子健康档案、电子病历等数据资源。推动定点医药机构、定点零售药店全面接入湖北省电子处方流转平台。

二、推进医药卫生领域改革

全面推进分级诊疗制度，健全“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”运行机制，畅通双向转诊通道。高标准建设县域医学影像、心电诊断、医学检验、消毒供应医共体资源共享中

心和中心药房，推动优质医疗资源下沉。深化关键领域改革，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。推进以公益性为导向的公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强基层医疗机构运行保障。健全多元协同监管体系。

三、推进中西医协同互补发展

实施中医药振兴发展工程，加快发展中药材产业，依托县中医院建设县中药煎药服务中心。加快镇级中医馆，村级中医阁建设，实行“互联网+中医药”模式，整合线上问诊、处方流转、健康指导等功能。深入挖掘民间中医人才资源，实施“西学中”复合型人才培养计划。促进中西医结合，建立中西医多学科诊疗体系，推动中医药与健康养老、旅游等产业融合。

四、完善医防融合协同机制

健全以县疾病预防控制中心和各类专科疾病防治机构为骨干，以医疗机构为依托，以基层医疗卫生机构为网底的县域疾病预防控制网络。动员全社会参与，形成“防、治、管、康”一体化服务格局。深化慢性病综合防控，聚焦心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等重点慢性病，强化多病同防同治。提升疾病预防控制核心能力，加快建成集卫生应急指挥、传染病预防控制等多功能的现代化疾病预防控制机构。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力，加强社会公众医疗急救技能培训和健康知识普及，推动社会性急救设备配置与使用。

五、落实全民健身战略

强化全民健身服务供给，增加体育公园、健身步道等全民健身场地及设施供给。加强健康科普宣传，动员群众参与全民健身、体重管理、心理健康等活动，倡导“三减三健”，养成均衡饮食、适度运动、戒烟限酒、规律作息、充足睡眠等健康生活方式。

第七节 健全全生命周期人口服务体系

坚持人口长期均衡发展目标导向，加快健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，营造生育友好、青年发展、老年安养的社会环境。

一、健全生育托育服务体系

倡导积极婚育观，建设生育友好型社会。落实国家生育支持政策，加大育儿补贴力度，完善生育休假与弹性工作制度，优化生育支持政策和激励措施。扩大普惠托育服务供给，提升3岁以下婴幼儿入托率，建立以家庭为基础、社区为依托、机构为补充、覆盖城乡规范有序的普惠婴幼儿的照顾服务体系。加强妇女和儿童健康服务，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。

二、提升妇女儿童发展环境质量

落实男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。壮大女性人才队伍，支持妇女高质量就业创业与基层治理参与。扩大普惠托育服务供给，推动儿童教育健康福利资源优先配置，积极争创

儿童友好城市。强化未成年人保护网络，严厉打击侵害妇女儿童权益的违法犯罪，营造有利于妇女儿童全面发展的社会环境。

三、完善青年发展服务体系

实施高校毕业生“回嘉留嘉”计划，加强就业见习、创业扶持和技能培训。加大青年人才公寓和保障性租赁住房供给，推进“青年之家”平台建设，推广鱼岳镇樱花社区模式，建设一批青年友好型社区。开展青少年健康促进行动，防控近视、肥胖等突出问题。引导青年参与基层治理、乡村振兴等社会实践。

四、积极应对人口老龄化

建设老年友好型社会。积极落实应对人口老龄化战略，优化“县-镇-中心村（社区）-互助户”四级养老服务布局，构建“1+1+18+30+N”县域养老服务体系。建强建美以县社会养老中心为龙头的养老机构。强化医养结合，依托镇卫生院建设潘家湾镇区域性养老服务中心，依托村卫生室改造提升养老服务驿站，结合闲置公房、新建小区配套养老用房与现有党群服务中心，改造社区养老服务驿站，打造城区15分钟养老服务圈。

推进养老事业和养老产业协同发展。深化基本养老服务供给，加强养老护理人员、从业人员职业技能培训力度，提升护理和康养服务人才的社会保障和职业吸引力。探索发展老年教育，谋划布局老年大学，建立银发人才库，为有意愿有能力的人参与社会志愿服务提供平台和保障。加强嵌入式养老机构建设，探索公建

民营的养老设施运营机制，支持专业机构提供优质服务。推动公共设施适老化和无障碍改造，增强康复辅助器具扶老助残服务能力。发展医育、医养结合服务，健全失能失智老年人照护体系，扩大护理服务供给。力争至 2030 年，全县养老从业人员突破 2000 人，养老机构护理型床位数占比不低于 82.5%。

第八节 稳步推进基本公共服务均等化

坚持以人民为中心，稳步推进基本公共服务均等化，不断健全覆盖全民、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。建立健全与人口变化相协调、与常住人口规模和结构相匹配的公共资源配置机制，强化县域层面统筹调度，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜。加强城乡基本公共服务供给统筹，打破城乡二元结构壁垒，推动城乡公共服务标准统一、制度并轨，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革，提升公共服务供给效率和质量。

第十二章 加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽嘉鱼

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以实现碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推动经济社会发展全面绿色转型，加快建设人与自然和谐共生的美丽嘉鱼。

第一节 深入推进长江大保护

始终把修复长江生态环境摆在压倒性位置，全面落实湖北省、咸宁市关于长江大保护的工作要求。系统开展生态保护修复与空间管控，筑牢生态安全屏障。

一、加强长江生态保护修复

扎实推进长江高水平保护。深入实施长江大保护提档升级行动，确保长江干流嘉鱼段水质稳定保持在Ⅱ类及以上标准。实施长江十年禁渔。加强生物多样性保护，推进优化长江新螺段白鱔豚国家级自然保护区管理范围，开展外来入侵物种防治。

强化长江岸线生态修复。坚持还岸于民、还绿于民，统筹推进长江岸线综合治理。持续开展长江岸线保护和利用专项整治，推进长江消落带生态治理、长江岸线防护林体系升级工程。至2030年，巩固提升长江防护林5万亩。

二、实施生态空间精细化管理

统筹山水林田湖草沙一体化保护修复，坚持扩绿、兴绿、护绿并举，科学开展国土绿化行动。强化1.69万亩国家级公益林和3.41万亩省级公益林保护，实施森林抚育、退化林修复和古

树名木保护，严厉打击毁林毁草毁湿行为，加大林业有害生物防治力度。深入实施河湖长制、林长制，推广“林长+检察长”“林长+警长”协作机制，健全生态破坏责任追究制度。

第二节 大力实施流域综合治理

以“守牢水安全、修复水环境、做足水文章”为导向，统筹推进河湖水系连通、水生态修复，着力打造河湖安澜、河畅水清、岸绿景美的善水之城。

一、推进流域综合治理工程

坚持流域系统治理，抓好长江、陆水、斧头湖、西凉湖等骨干河湖治理工程。实施合镇垸簪洲湾堤整险加固工程，加快簪洲湾崩岸治理、西凉湖蓄滞洪区建设，有序推进江堤、垸堤、河堤、湖堤提档升级。构建安全韧性现代水网体系，实施江湖连通、西南丘岗水资源配置工程和马鞍河、余码河等水系连通工程。开展水质提升与生态修复，巩固提升退垸还湖、退垸还湿、湖边塘整治成效。开展水土流失综合治理，推进流域清淤、截污治污、生态补水等重点工程建设。

二、加强流域生态环境治理

构建上下游贯通一体的流域生态环境治理体系，实施幸福河湖、美丽河湖保护与建设行动，推进金水河、陆水河、长港河等10条主要河渠水污染物排放清单式管理，加快斧头湖、西凉湖、蜜泉湖、珍湖等21个重点湖泊水质保护和治理。健全入江入河

排污口长效监管机制，推动斧头湖、西凉湖、陆水河等重点河湖排污口“查测溯治管”一体化攻坚。优化河湖生态环境，推进流域和重点河湖水生态修复与滨水空间建设。加强与武汉江夏区、咸宁咸安区开展金水河、斧头湖、西凉湖片区协同治理。

三、探索水资源价值转化路径

推动水资源与产业发展深度融合。建立水生态产品价值核算体系，对水域、岸线、湿地等生态资源进行确权评估，通过生态产品交易、碳汇交易等方式盘活水生态资产。挖掘长江、陆水、斧头湖、西凉湖等优质水生态资源的经济价值，重点发展“水利+文旅”“水利+康养”“水利+农业”等融合产业，通过改造升级、功能转型等方式盘活水利基础设施资产。

第三节 全面提升生态环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，以降碳减污扩绿为总抓手，协同推进污染治理与源头防控，打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动全县生态环境质量持续改善。

一、扎实推进蓝天保卫战

全面推进美丽蓝天建设，聚焦大气污染防治关键环节和重点领域，以降低细颗粒物（PM_{2.5}）浓度为主线，加强臭氧治理。开展工业园区废气整治，推进冶金、建材等重点行业以及葛洲坝、春祥、嘉能热电等重点企业超低排放改造。推进过境货车等机动车废气污染防治，推动长江干线嘉鱼段船舶尾气排放达标改造，

加强建设工程扬尘、餐饮油烟、烟花爆竹等治理，提升空气质量水平。积极申报“美丽蓝天”项目及资金支持。

二、持续打好碧水保卫战

加强污染源监管，开展清源行动，重点强化渔业养殖尾水、城镇生活污水和工业污水等治理。开展入江入湖排污口整治，完善截污治污设施体系建设。保障 8 个市控（含国控、省控）水质监测点位优良率不低于 62.5%，重点河湖库水质达标率达到 100%，全面消除劣 V 类水体。保障 5 个集中式饮用水水源地水质优良比例保持在 100%，开展长江饮用水水源地巡查。至 2030 年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例控制在市定考核目标内。

三、稳步推进净土保卫战

加强土壤污染源头防控，实施固体废弃物集中填埋、堆放场地及其周边地区等土壤污染高风险地区的土壤重金属检测监控。严格建设用地土壤污染风险管控，严厉打击固废非法倾倒行为，确保重点建设用地安全利用率保持 100%。加强农业面源污染治理，实施化肥农药减量增效行动，探索推广“蔬菜废弃物-有机肥-种植基地”循环链和种养结合循环农业模式。开展全县历史遗留矿山生态修复，对高铁岭镇、官桥镇和陆溪镇 8 家废弃露天矿山全面开展综合整治和土地复垦，鼓励社会资本参与矿山生态修复试点工作。

四、加强固体废物和新污染物管控

实施固体废物综合治理行动，有序推进“无废城市”建设。推进固体废物回收综合利用和集中安全处置，无害化处置率达到100%。强化固体废物堆场监管与整治，完善防渗漏、防流失、防扬散设施。加强农业废弃物资源化利用，加强建筑垃圾、生活垃圾、一般工业固体废物管理，完善危险废物及医疗废物无害化处置。强化城市噪声污染、环境风险防控，开展新污染物治理行动。

五、健全生态环境治理长效机制

加强生态环境依法治理，健全生态环境分区管控、规划协同机制，严守生态保护红线。建立环境承载能力监测预警机制，构建区域内涉水、涉气、涉土、涉废等监测网络。开展环境质量预报预警，推进生态环境监测执法能力标准化建设，加强区域联合执法。

第四节 加快绿色低碳转型发展

紧扣党的二十大“推动经济社会发展绿色化、低碳化”要求，以“双碳”目标为引领，通过绿色转型破解要素制约，增强绿色发展动能。

一、有序推进碳达峰工作

落实碳达峰碳中和“1+N”政策体系，推动能耗双控向碳排放双控转型，建立碳达峰碳中和综合评价考核制度。积极参与温

室气体资源减排交易市场建设，强化二氧化碳排放控制和管理。深入推进节能降碳改造和绿色低碳技术创新，建设零碳工厂、零碳园区，支持潘湾产业园争创省级零碳园区。加快构建碳普惠平台，主动对接中碳登、湖北碳交等机构，推进“以电算碳”模型建设，探索林业、水生态碳汇交易路径。研究制定 2030 年碳达峰嘉鱼行动方案，推动碳达峰与绿色转型相统一。

二、健全生态产品价值实现机制

积极融入长江经济带绿色发展，拓展绿水青山向金山银山转化通道。强化珍湖湿地生态修复，打造湿地品牌产品。加强斧头湖、蜜泉湖等区域生态大保护，积极谋划斧头湖生态产品价值实现试点、蜜泉湖湿地生态修复与碳汇开发、林业碳汇计量体系建设等生态产品价值实现项目。健全流域横向生态保护补偿机制，探索完善补偿方式与补偿标准。

第五节 加快形成绿色生产生活方式

坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动形成绿色生产方式、低碳生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

一、加快推动生产方式绿色转型

加快冶金、建材等重点行业实施绿色化升级改造，遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，调整优化产业结构。严格控制能源消耗总量，推进金盛兰、葛洲坝、嘉能热电等重点能耗企业推广使用节能设备和技术。推动产业园区实施循环化改造，支

持企业开展绿色低碳技术攻关。全面推动节能降碳标杆企业创建，深挖重点领域企业节能降碳技术改造潜力。严格落实“禁限塑”规定，建立绿色能源一体化产业园。至 2030 年，单位地区生产总值能耗降低控制在市定考核目标内，非化石能源占能源消费总量比重达到市定目标。

二、积极倡导绿色生活方式

加强生态文明宣传教育，积极推行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，深化省级“绿色低碳县城”试点建设。完善绿色生活设施和基础设施布局，推进公共交通网络和慢行系统提质升级，提高公共交通出行比例。全面推广绿色建筑，加快既有建筑节能改造，支持新建建筑采用绿色建筑和装配式建筑建设。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平。深入推进节约型社会建设，推进绿色学校、绿色商场、绿色社区建设。

社会治理篇：树立全域治理新标杆

第十三章 推进国家安全体系和能力现代化,建设更高水平平安嘉鱼

全面贯彻落实总体国家安全观,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以公共安全为重点,健全社会治理及应急管理体系,构建全域联动、立体高效的安全发展格局。

第一节 健全国家安全体系

坚持党对国家安全工作的绝对领导,加强国家安全法治实施,贯彻落实国家安全战略和政策。制度化、规范化推进国家安全重点领域和重要专项协调机制运行,加强国防教育和国防动员能力建设,加强国家安全教育,筑牢人民防线。

第二节 加强重点领域安全保障

坚持以政治安全为统领,统筹推进粮食、能源、经济、网络等各领域安全,坚决守住不发生系统性、区域性风险底线。

一、坚决捍卫政治安全

坚持把捍卫政治安全摆在首位,严格落实意识形态工作责任制,加强高校、宗教、网络、文化等重点领域阵地管理,构建“党委领导、部门协同、全民参与”的意识形态防控体系。完善国家安全教育机制,增强全民国家安全意识。

二、夯实粮食安全根基

全面落实耕地保护和粮食安全责任制，深入实施粮食单产提升行动，确保每年粮食播种面积稳定、综合生产能力保持在 18.75 万吨以上。建立粮食产购储加销全链条协调保障机制，健全粮食应急保障体系，扩大成品粮储备规模，优化“储备-加工-运输-供应”全链条布局，加强储备粮监管。

三、提升综合能源保障能力

建立能源供需监测预警机制，强化度夏度冬电力精准调度。完善煤炭应急储备体系，落实电煤最低库存制度。布局天然气储备设施，增强冬季应急保障和调峰能力，构建“大电网为主、分布式为辅”的多元能源保障格局。

四、防范化解经济金融风险

加强经济安全风险预警、防控能力建设，统筹推进房地产、中小金融机构等风险有序化解。推动房地产向新发展模式平稳转型，支持刚性和改善性住房需求。加强中小金融机构监管，依法打击非法金融活动，规范地方金融组织经营行为，守住不发生系统性金融风险底线。

五、筑牢新兴领域安全屏障

积极防范应对网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域安全风险。建设电子政务外网安全防护体系，落实数据分级分类保护制度，构建“监测-预警-处置”全流程安全机制。

完善政务、产业、社会数据安全管理制度，加强网络空间治理。

第三节 提升公共安全治理水平

健全公共安全体系，提升安全生产、食品药品安全、社会治安等民生领域治理水平，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

一、提高安全生产水平

压实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体系，落实“三管三必须”要求。以推进治理模式向事前预防转型为主线，贯通事前预防、事中救援、事后评估全链条，提高安全生产事故灾害自救等应急处置保障能力，增强全社会公共安全韧性，守牢安全生产底线。建立重大风险隐患“挂牌督办-整改销号-责任倒查”闭环机制，深化潘湾化工园区“一园一策”、金盛兰冶金“一企一策”等专项治理，推进精细化工企业“四个清零”全覆盖。推动安全生产智能化升级，提升重大危险源在线监测预警能力。

二、保障食品药品安全

实施食品安全战略，常态化开展全链条专项整治，强化食品药品监督抽检与风险监测，确保食品评价性抽检合格率保持在99%以上。加强农产品质量安全监管，强化药品、医疗器械全生命周期管理，完善不良反应监测体系，严厉打击制假售假行为。

三、推进社会治安防控现代化

落实维护社会稳定责任制，持续完善社会稳定风险分析研判、事前评估、排查化解、应急处置、防控协同机制，深化社会治安整体防控体系和能力现代化建设。升级“基础管控+智能应用”新型警务机制，建设网络安全取证实验室及警用无人机系统。依托人工智能技术构建立体化勤务模式，深化网络空间安全治理，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪、涉众型经济犯罪等的力度。健全扫黑除恶常态化机制，加强行业领域专项整治。推进“雪亮工程”提档升级，推动综治中心规范化建设、实战化运行。提升人民法庭、公安派出所、司法所等标准化规范化水平，强化未成年人违法犯罪预防、治理。

第四节 加强和创新社会治理

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进县域社会治理体系和治理能力现代化。

一、健全党建引领的社会治理制度

健全社会工作体制机制，完善村（社区）党组织-村湾（小区）党支部-党员中心户（楼栋长）三级基层治理体系。推行村民小组“十户一联”“逢4说事”、村集体经济增收部分“1135”分配等群众议事协商机制。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项

准入制度。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业联合协调运行模式。推进移风易俗，引导群众自发制定村规民约、居民公约。推进信访工作法治化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷排查预警和多元化解机制。推动大数据、人工智能等现代科技与社会治理深度融合。

二、夯实社会治理群众基础

完善凝聚服务群众工作机制，加强思想政治引领，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。畅通群众诉求表达渠道，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，培育特色志愿服务品牌，加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

三、深化清廉嘉鱼建设

坚持党的自我革命引领社会革命、持之以恒推进全面从严治党。坚持严的主基调不动摇，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。紧盯“关键少数”和工程建设、资源开发、金融信贷等重点领域，推动反腐败向基层延伸，整治群众身边的不正之风，畅通“互联网+监督”渠道。加强廉洁文化建设，完善容错纠错和激励保护机制，营造风清气正的政治生态和发展环境。

第五节 完善应急管理体系

围绕“全灾种、大应急”建设目标，构建“统一指挥、专常

兼备、反应灵敏、上下联动”的现代化应急管理体系，强化预防预备、监测预警、处置救援全链条能力。

一、建强应急指挥与救援力量

完善应急指挥机制，建立“预案共享、物资联储、队伍联训、信息联通、指挥联动”的“五个一”联动机制，建强县级综合性应急救援队伍。实施“一县一队一馆、一镇一队一库、一村一驿站一避难场所”建设，推动80%镇平安建设办与消防救援所合署办公，实现行政村（社区）灾害信息员全覆盖。推动嘉鱼水域救援基地、乡镇应急救援站建设，重点推进绿色食品产业园消防救援站建设，夯实城乡应急基础。

二、健全应急物资与物流保障

优化物资储备布局，构建“县级储备库为主导、乡镇储备点为前置、村社储备柜为补充”的三级物资储备网络。完善实物储备、协议储备、产能储备相结合的模式，建立物资动态更新与轮换机制。强化应急装备与技术支撑，为救援队伍配备无人机集群、大型排涝设备、热成像仪等智能装备。建设“智慧应急”主动预防平台，实现灾害链耦合推演、智能预警，为应急决策提供支撑，提升应急智能化水平。

三、提升自然灾害防治能力

强化防汛抗旱能力建设，开展防洪排涝重点点位拉网式排查，推进护城堤、三合垸堤、四邑公堤等堤防提质升级，推进嘉鱼县

长江干流其他洲滩民垸防洪治理工程，完善蓄滞洪区自然灾害防治基础设施建设。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，推进城乡重点区域感知网络建设，动态更新自然灾害综合风险普查数据，提升重大突发公共事件处置保障能力。“十五五”期间争创1个综合减灾示范乡镇、2个示范社区，实施“应急村村通”工程，提升基层防灾减灾能力。

四、打造特色应急文化与宣教阵地

以“全民安全公开课”为抓手，结合安全生产月、防灾减灾日等开展主题宣教活动。依托县消防应急宣教中心，联合科协、文博馆等部门，建设簪洲湾“98”抗洪纪念馆、防灾救灾宣教体验馆，建设南嘉水域救援训练基地，打造集教育、体验、培训于一体的应急文化阵地。完善应急演练机制，定期组织化工园区、洪涝灾害等场景联合演练，提升队伍协同作战能力。

第十四章 强化规划实施保障,凝聚合力谱写高质量发展新篇章

全面落实新时代党的建设总要求,坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,确保各项目标任务落到实处。

第一节 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。严格落实“第一议题”制度,健全习近平总书记重要指示批示精神的学习、推进、督办、问效闭环落实机制,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。健全和落实民主集中制,提高科学决策、民主决策、依法决策水平。强化以实干实绩实效论英雄的鲜明导向,健全“干中学、学中干”能力提升机制,常态化选派干部到招商引资、项目建设、乡村振兴、信访维稳等一线锻炼。统筹推进各领域基层党组织建设,发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。压实全面从严治党主体责任、监督责任,锲而不舍落实中央八项规定精神,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,强化风腐同查同治,营造风清气正的政治生态。

第二节 加强民主法治建设

积极践行全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,健全人大对“一府一委两院”监督机制,支持人大

及其常委会依法行使职权，全面推进民生实事项目人大代表票决制工作。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。完善吸纳民意、汇聚民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联、工商联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，全面贯彻党的民族政策、宗教政策和侨务政策。加强援疆工作。做好对台、港澳和涉外工作。深化全面依法治县，协同推进严格执法、公正司法、全民守法，完善综合性法治评价工作机制，推进政法工作数字化平台建设。强化检察监督，加强公益诉讼，依法保障人身权、财产权、人格权。健全完善规范涉企执法长效机制。构建覆盖城乡的公共法律服务体系，深化全民普法，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第三节 健全规划实施机制

健全以发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑，持续完善定位准确、功能互补、上下衔接、实施落地的规划体系，确保全县规划“一盘棋”。加强部门联动，推动相关专项领域的专项规划编制，并与上级部门衔接，谋划一批重大项目、一批重大工程、一批重大政策。完善规划监测评估和监督机制，广泛听取和吸收社会各界意见，增强公众对规划的认识，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。健全政策协调

和工作协同机制，明确责任分工，强化督促检查，确保“十五五”各项部署落到实处、取得实效。