

嘉鱼县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF JIAYU
[2021-2035年]

草案公示

嘉鱼县自然资源和规划局
2023年4月

前言

PREFACE

本规划是对嘉鱼县域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制详细规划的依据。

按照国家、湖北省要求，我县自2020年5月组织开展了《嘉鱼县国土空间总体规划（2021-2035年）》编制工作。本次规划基于资源环境承载能力和国土开发适应性评价，优化空间总体布局，促进区域协调和城乡融合发展，强化资源环境底线约束，统筹生态、农业、城镇三类空间，划定永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界，优化城镇空间结构，完善公服、交通、市政、防灾体系，保护自然和历史文化，推进国土综合整治和城市更新，对嘉鱼县各类开发建设活动均进行了系统性的安排。

规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更，防止出现换一届党委政府改一次规划的现象。



目录

CONTENTS

• 01 规划背景

- 1.1 宏观背景
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

• 02 目标策略

- 2.1 城市发展目标
- 2.2 城市定位
- 2.3 规模指标

• 03 区域协调

- 3.1 深度落实长江经济带战略
- 3.2 积极融入光谷科创大走廊
- 3.3 谋划共建武嘉同城、咸嘉融合发展

• 04 空间格局

- 4.1 县域空间发展格局
- 4.2 统筹划定三条控制线

• 05 城乡统筹

- 5.1 城镇体系
- 5.2 乡村振兴
- 5.3 自然资源保护与利用
- 5.4 历史文化保护与利用
- 5.5 公园城市建设

• 06 支撑体系

- 6.1 公共服务设施规划
- 6.2 综合交通规划
- 6.3 市政设施规划
- 6.4 综合防灾规划

• 07 政策保障

- 7.1 明确规划落实与传导
- 7.2 制定近期实施计划
- 7.3 完善规划实施保障体制

01

规划背景

PLANNING BACKGROUND

1.1 宏观背景

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



I.1 宏观背景

国家层面。2019年5月，党中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，明确了国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。规划具有统筹性与权威性，实现了主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等各类空间规划的“多规合一”，对各类专项规划具有指导约束作用。

省级层面。省政府办公厅印发的《全省国土空间规划编制与实施的若干措施》、省国土空间规划编制工作领导小组办公室《关于做好市县国土空间规划有关工作的通知》相关要求，明确国土空间规划的总体框架和编制要求。科学制定和实施国土空间规划是促进湖北省“三大都市圈引领，三大发展带支撑”新发展格局的重要手段，是推进生态文明建设的重大举措。

市级层面。咸宁市制定了咸宁市县级国土空间规划的编制技术要点，要求县级国土空间规划编制应坚持系统观念，坚守底线思维，多方统筹。



1.2 规划原则

战略引领，全域统筹

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，把握发展趋势，明确发展目标与时序，引领高质量发展。坚持区域协调和城乡融合发展，构建科学合理的城镇、农业和生态的开发保护格局，统筹全域全要素配置，提升国土空间开发保护质量和效率。



底线思维，绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持底线思维，确保粮食、生态和国土安全，坚持保护优先，推动绿色发展，协调人、地、产、城关系，形成资源集约和绿色环保的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。



民生优先，协调发展

坚持以人民为中心，将广大人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，促进城乡协调发展，提高基础设施和公共服务设施均等化水平，提升人居环境质量，改善人民生活品质。



传承文化，彰显特色

坚定文化自信，注重文明传承、文化延续，处理好城乡建设和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。促进传统与现代融合发展让城市留下记忆，让人们记住乡愁。加强风貌管控，注重人居环境改善，体现城市精神、展现城市特色、提升城市魅力。



一张蓝图，协同实施

坚持“多规合一”，统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图，强化国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用。严格执行规划，确保一张蓝图干到底。建立协同治理的规划实施机制，共筑美好家园，实现城乡共建、共治、共享。



1.3 规划范围和期限

规划范围为嘉鱼县行政辖区，总面积为1019.54平方公里，共包含鱼岳镇、新街镇、官桥镇、潘家湾镇、高铁岭镇、渡普镇、簰洲湾镇和陆溪镇8个镇。规划期限至2035年，近期至2025年，对若干重大问题展望到2050年。



规划范围图

02

目标定位

TARGET LOCALIZATION

2.1 城市发展目标

2.2 城市定位

2.3 规模指标



2.1 城市发展目标

规划至2035年，嘉鱼应紧紧围绕落实国家、省市战略，突出城市优势，聚焦主要矛盾，实现持续发展，把建设嘉鱼的步伐融入到社会主义现代化国家建设新征程中，进一步做大经济总量，做强经济质量，各项社会事业均衡发展，基本公共服务均等化，全面实现“湖北经济强县，滨江公园城市”的总体目标。

湖北经济强县， 滨江公园城市



2.2城市定位

聚 标 目 标



突 出 特 色

2.3 规模指标

引导人口合理增长

规划至**2035年**

- 常住人口总规模为**61-70万人**左右
- 服务管理人口规模**80万人**左右



集约节约利用土地



03

区域协调

REGIONAL COORDINATED

3.1深度落实长江经济带战略

3.2积极融入光谷科创大走廊

3.3谋划共建武嘉同城、咸嘉融合发展



3.1 深度落实长江经济带战略

严格落实长江大保护，打造滨江生态公园城市。

按照《湖北长江大保护九大行动方案》，实施滨江生态治理与岸线修复等工程，打造滨江沿岸堤防绿色长廊、编织严密污水防治网络、全力推进河湖整治。

依托长江资源禀赋优势，打造滨江循环经济体系。

依托嘉鱼滨江优势，沿江布局港口、物流园及产业园等，通过高速公路、过江通道等，强化与武汉、赤壁、咸安、洪湖等周边城市的产业互联，打造长江两岸循环经济体系。



嘉鱼在长江经济带中的区位

3.2 积极融入光谷科创大走廊

承接区域产业转移，打造高新技术成果转化地。

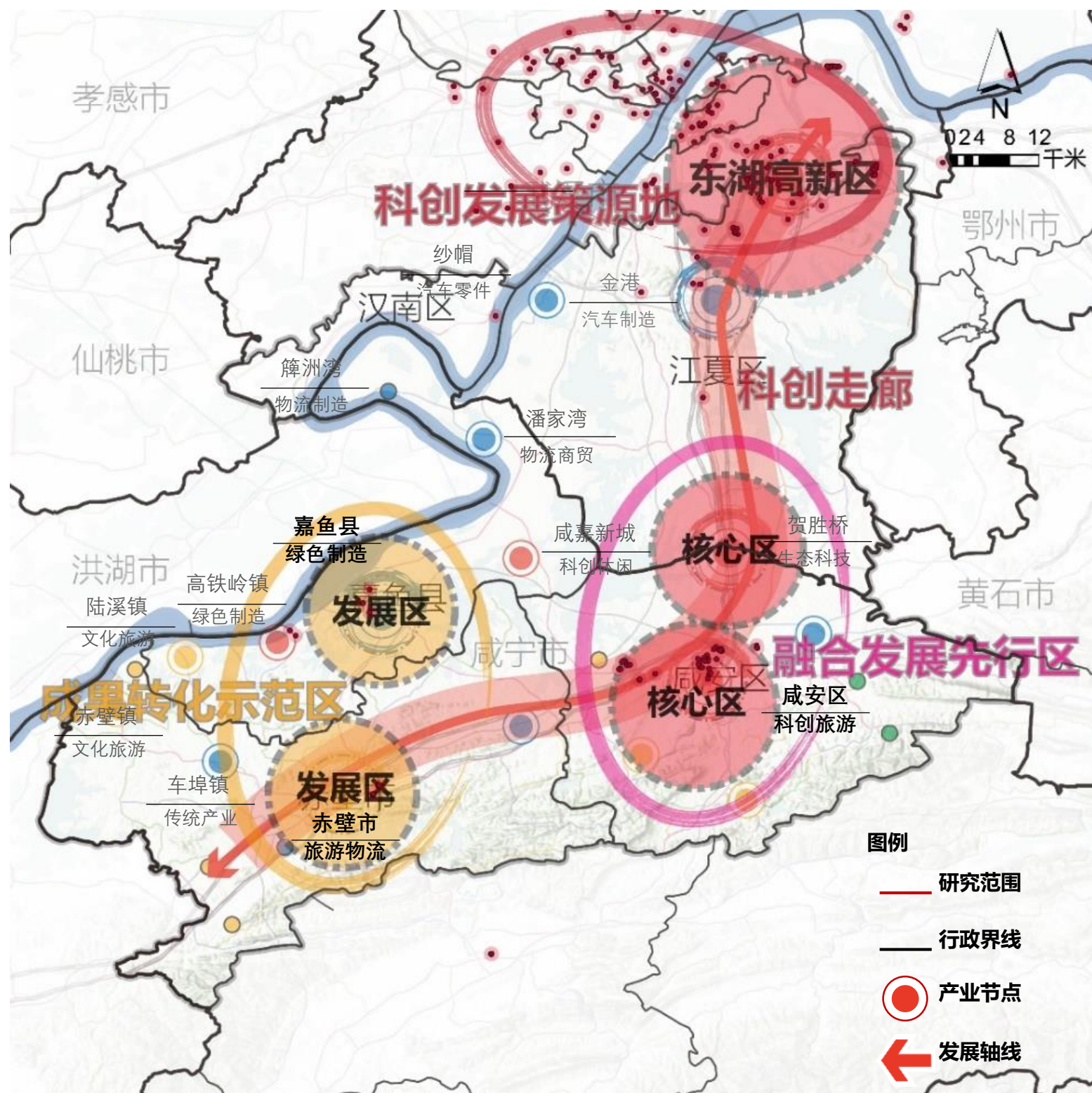
依托嘉鱼省级经济开发区，对接咸宁高新区和武汉东湖高新区，承接武汉、咸宁及周边区域产业转移，推动形成设计研发在武汉、咸宁，组织生产及配套设施在嘉鱼的生产模式，助力嘉鱼产业升级，打造现代产业体系。

延伸“健康+”产业链，助力咸宁打造华中地区康养服务中心。

以“金色年华、恋江湖、山湖温泉、蓝城小镇、田野乡村公园”等康养项目为重点，完善武汉-咸宁大健康产业链条，布局康养医疗、生物医药、健康居住等产业功能。

大力发展“教育产业”，实现多维度创新平台建设。

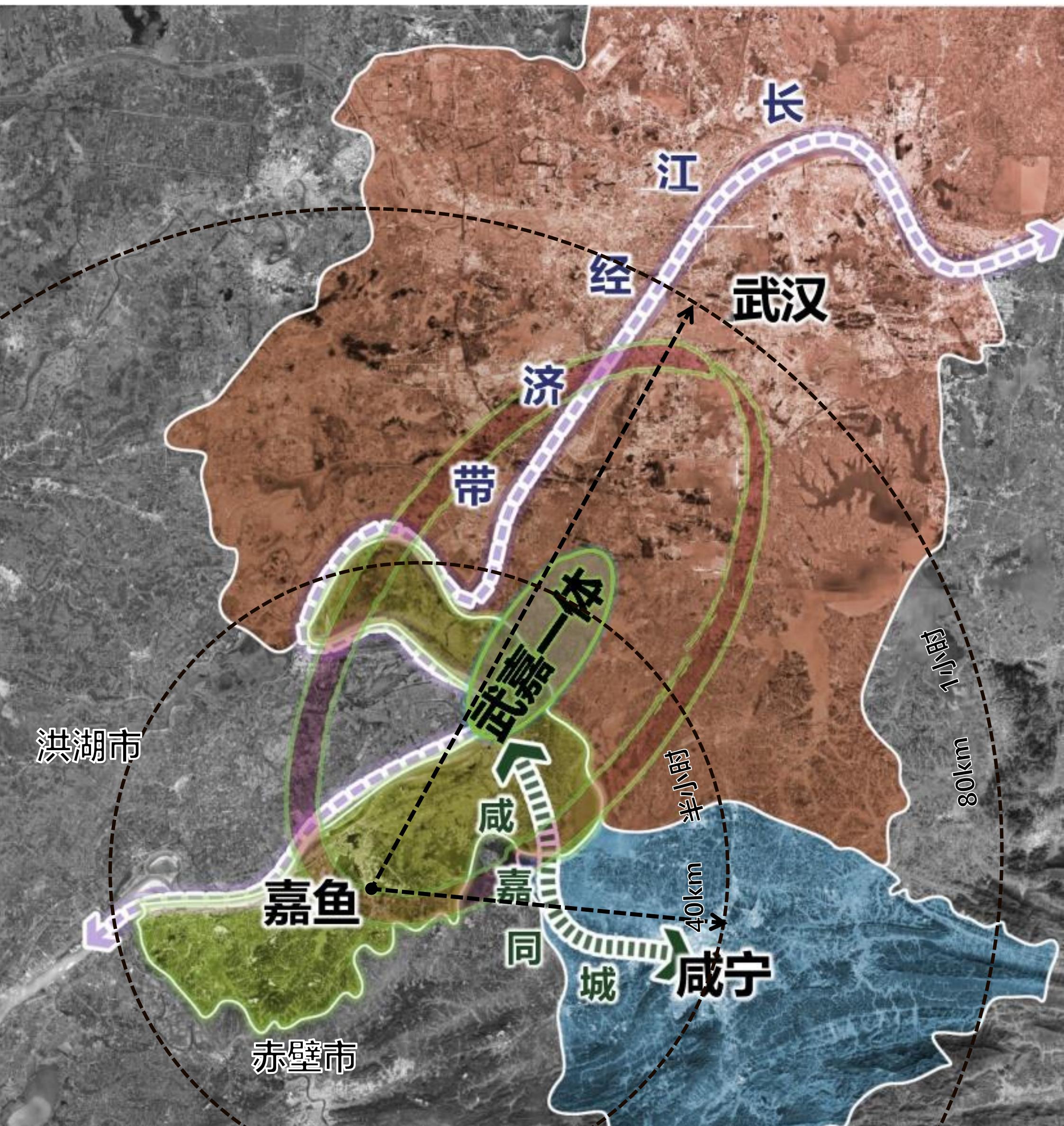
以“武昌首义学院、武汉东湖学院”为基础，进一步引入武汉优质教育资源，推动其在嘉鱼建立分校；抓住武汉、咸宁科教发展机遇，大力推进“校县合作”“园园对接”“院企对接”等创新平台建设。



武咸科创走廊一体化空间结构

3.3 谋划共建武嘉同城、咸嘉融合发展

以《湖北省流域综合治理和统筹发展规划》为指导，以助力武汉都市圈建设为目标，规划利用嘉鱼紧邻武汉、咸宁的区位优势，立足长远发展，谋划共建武嘉同城、咸嘉融合发展，主动融入区域发展大格局，促进**产业互补、交通互联、生态共建、设施共享**等，实现嘉鱼快速转型跨越发展。



武嘉同城、咸嘉融合空间结构图

3.3 谋划共建武嘉同城、咸嘉融合发展

产业互补

聚焦产业与武汉、咸宁联动协调发展。一是打造“名、特、优”农业产业集群，强化武汉菜篮子、全国蔬菜供应基地等功能定位；二是立足省级经济开发区，承接产业转移，加快汽车产业、装备制造、大健康产业对外功能协作；三是以“生态+、康养+、旅游+”助推现代服务业发展。

交通互联

积极融入武汉都市圈“123”综合交通网。一是联动武汉新港，在嘉鱼建设咸宁门户港；二是谋划武汉到嘉鱼城际客运铁路线、沿江货运铁路、疏港铁路专线以及金盛兰货运铁路专线；三是谋划武汉六环线、崇嘉高速，打通嘉鱼对外快速通道；四是构建武嘉、咸嘉临界区区域性绿道网。

生态共建

推进生态空间共保和环境协同治理，协同推进江、河、湖水环境治理、水安全建设的新模式、新机制；共保北部武咸嘉区域生态绿楔，共建斧头湖世界湖区。

设施共享

对嘉鱼文教体卫等公共设施提档升级，挖掘嘉鱼文化潜力，注入旅游活力；吸引国内一流高校院所来嘉办校；构建互动式区域医院资源共享体系；实现全民健身基础设施全域覆盖，加强区域间高等级体育设施协作等。提升嘉鱼设施服务能力的同时，实现设施跨区域联合共享共建。

04

空间格局

SPATIAL PATTERN

4.1 县域空间发展格局

4.2 统筹划定三条控制线



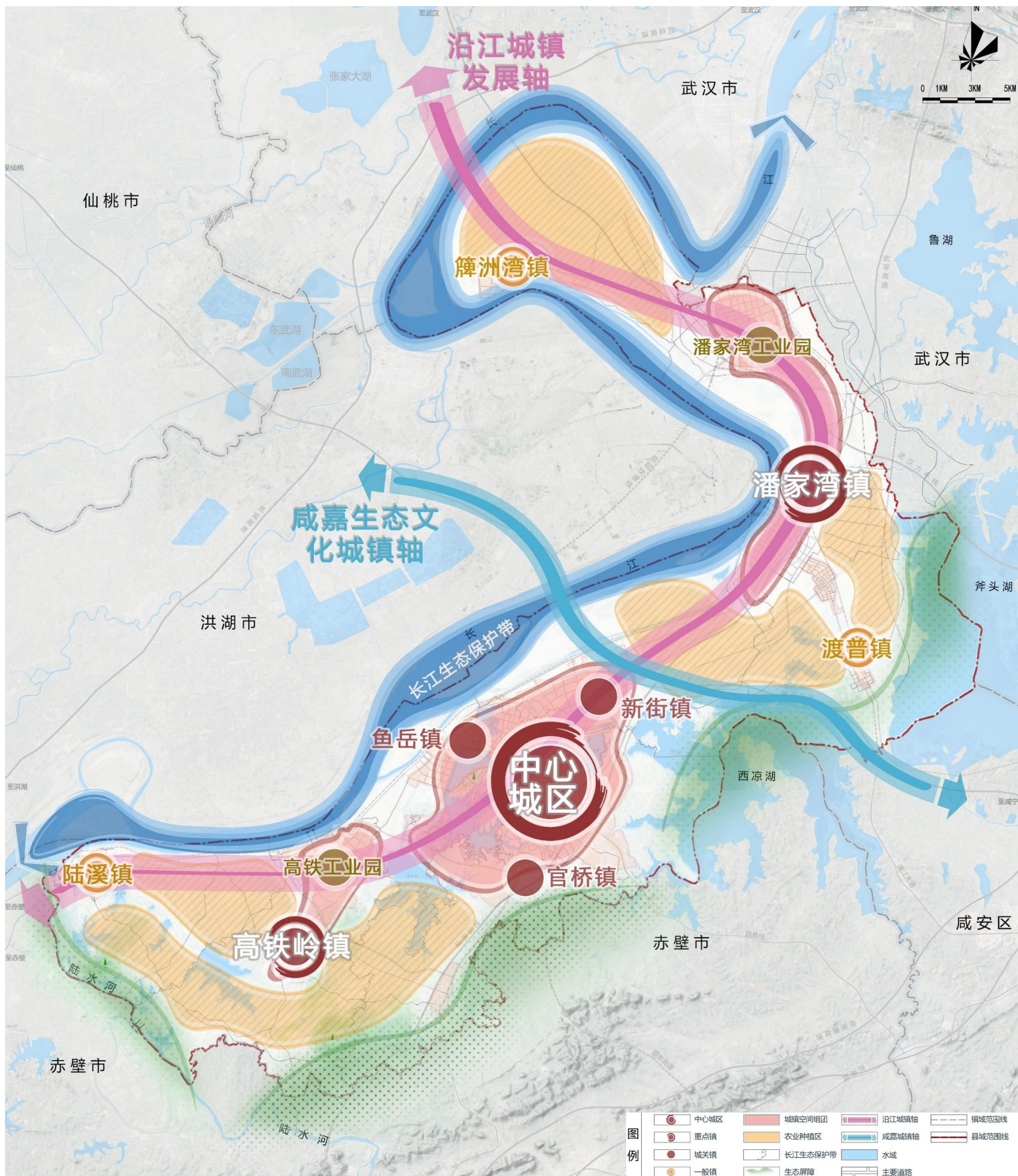
4.1 县域开发保护格局

构建 **“一主两副、一带三屏、五区多点”** 的开发保护格局。

一主两副：一主为嘉鱼中心城区，充分发挥中心城区的核心地位和作用。两副为潘家湾和高铁岭两镇，打造南北两端的增长极。

一带三屏：一带为长江生态保护带；三屏为斧头湖-西凉湖沿线的湖泊保护屏障、大幕山余脉山地丘陵保护屏障以及陆水河及沿线湖泊保护屏障。

五区多点：依托农业资源分布，发展蔬菜、水产、林果产业；结合农业种植基地、产业园，构建现代农业生产、加工、服务体系。



嘉鱼县开发保护格局图

4.2 统筹划定三条控制线

永久基本农田



严格落实永久基本农田保护任务，按照“数量、质量、生态”三位一体，划定永久基本农田**255.85km²**。

生态保护红线

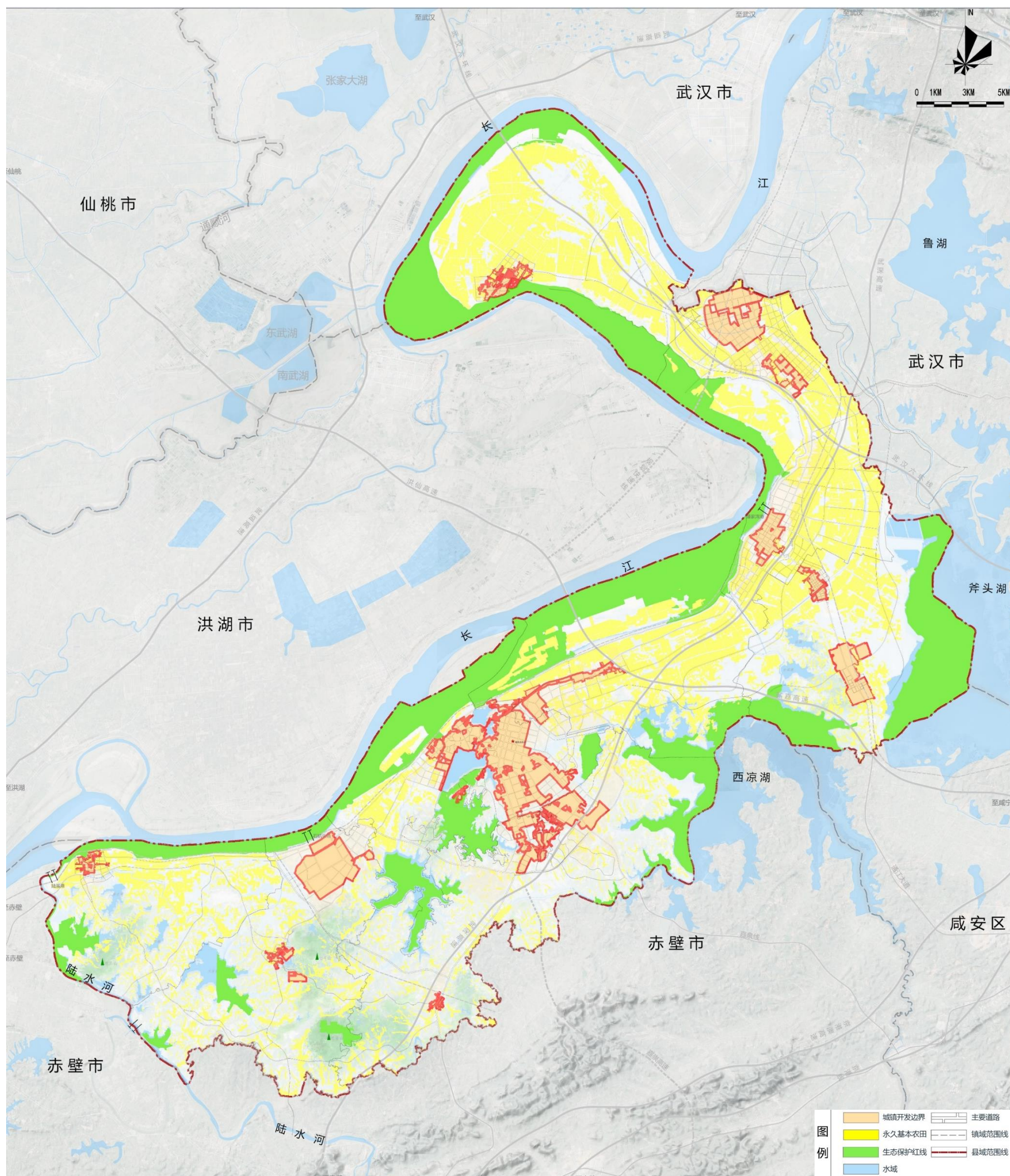


按照生态功能不降低、面积不减少、性质不改变的原则，划定生态保护红线**216.65km²**。

城镇开发边界



按照合理布局、节约土地、集约发展等原则，以“资源紧约束”的思路，划定城镇开发边界**62.95km²**。



嘉鱼县国土空间控制线规划图

05

城乡统筹

URBAN-RURAL INTEGRATION

5.1 城镇空间

5.2 乡村振兴

5.3 自然资源保护与利用

5.4 历史文化保护与利用

5.5 公园城市建设

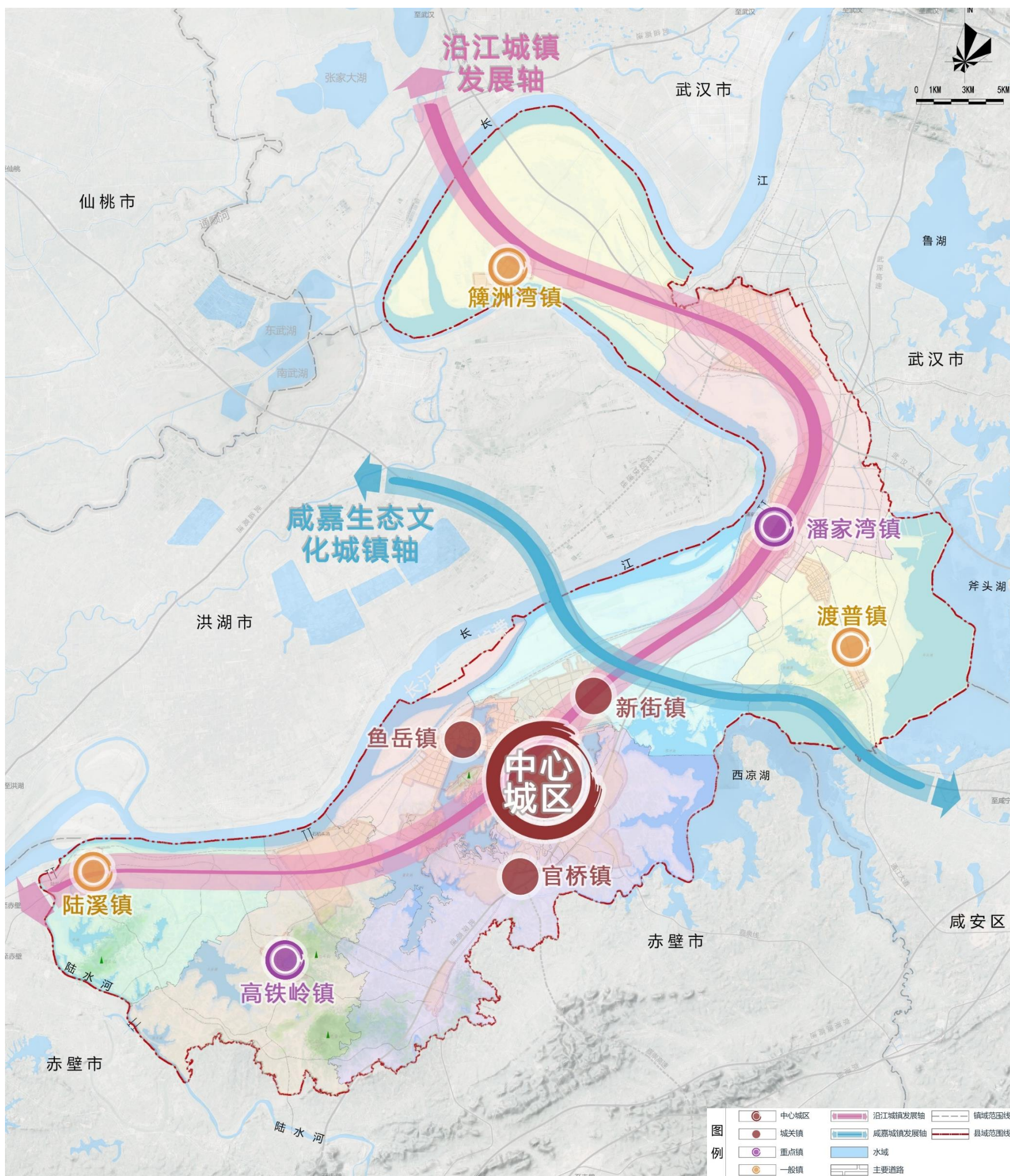


5.1 城镇空间

强化极核带动，构建 **“123” 三级城镇体系**。

规划发挥“一主两副”的带动作用，优化形成**“1个主城、2个重点镇、3个一般镇”**的**“123” 城镇规模等级体系**。引导产业和人口要素向中心城区集聚。

中心城区	鱼岳镇 新街镇 官桥镇	重点镇	潘家湾镇 高铁岭镇	一般镇	陆溪镇 渡普镇 簪洲湾镇
------	-------------------	-----	--------------	-----	--------------------

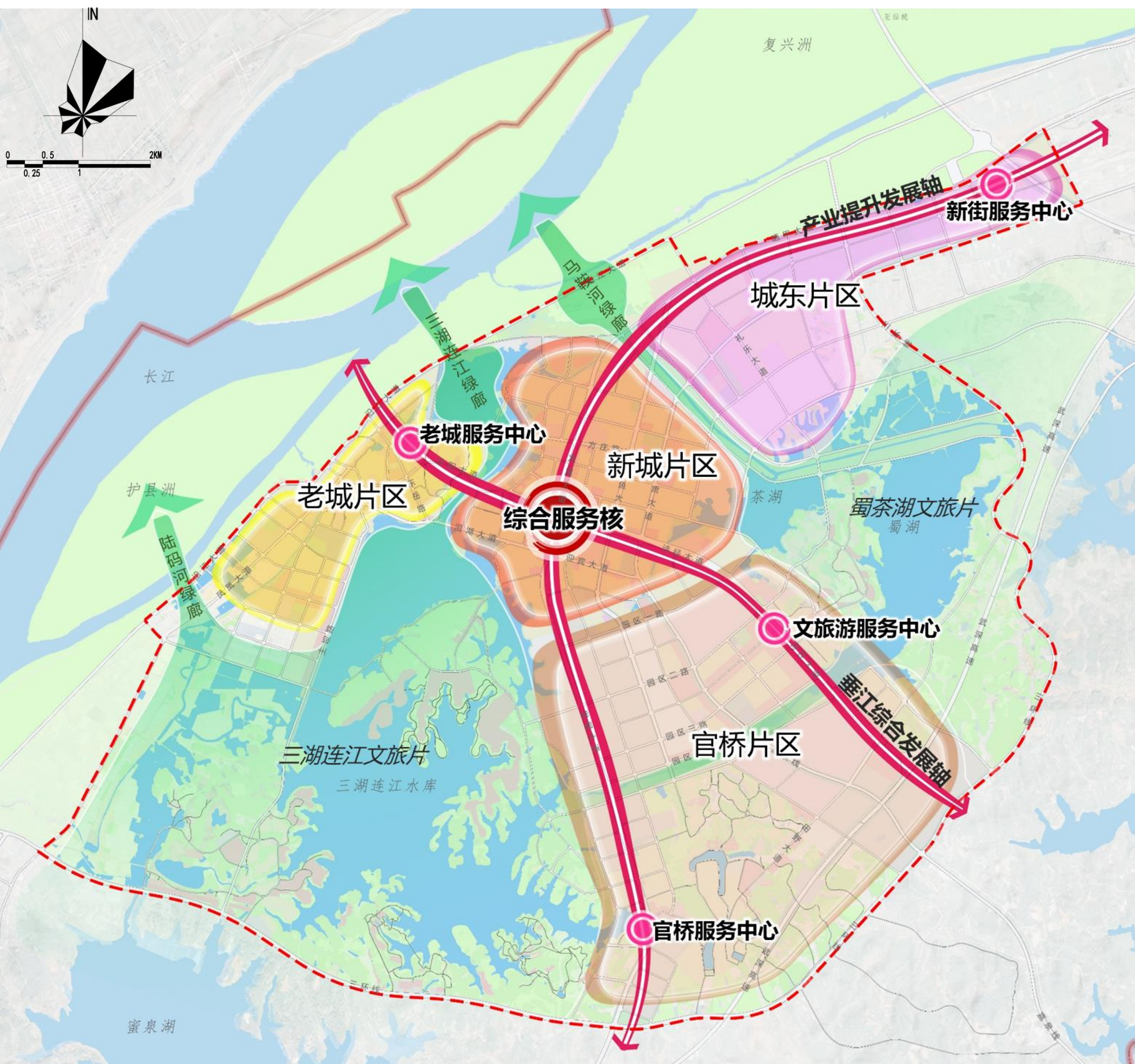


嘉鱼县城镇体系规划图

5.1 城镇空间

构建“一核两轴连四区、三廊两片穿全城”的中心城区格局。

一核	两轴	四区	三廊	两片
综合服务核心	沿诗经大道垂江综合发展轴 沿316国道产业提升发展轴	老城片区 新城片区 官桥片区 城东片区	三湖连江绿廊 马鞍河绿廊 陆码河绿廊	三湖连江文旅片 蜀茶湖文旅片



嘉鱼县中心城区结构图

5.2 乡村振兴

构建 **“三带共荣、五区协同、多点联动”** 的农业格局。

三带共荣

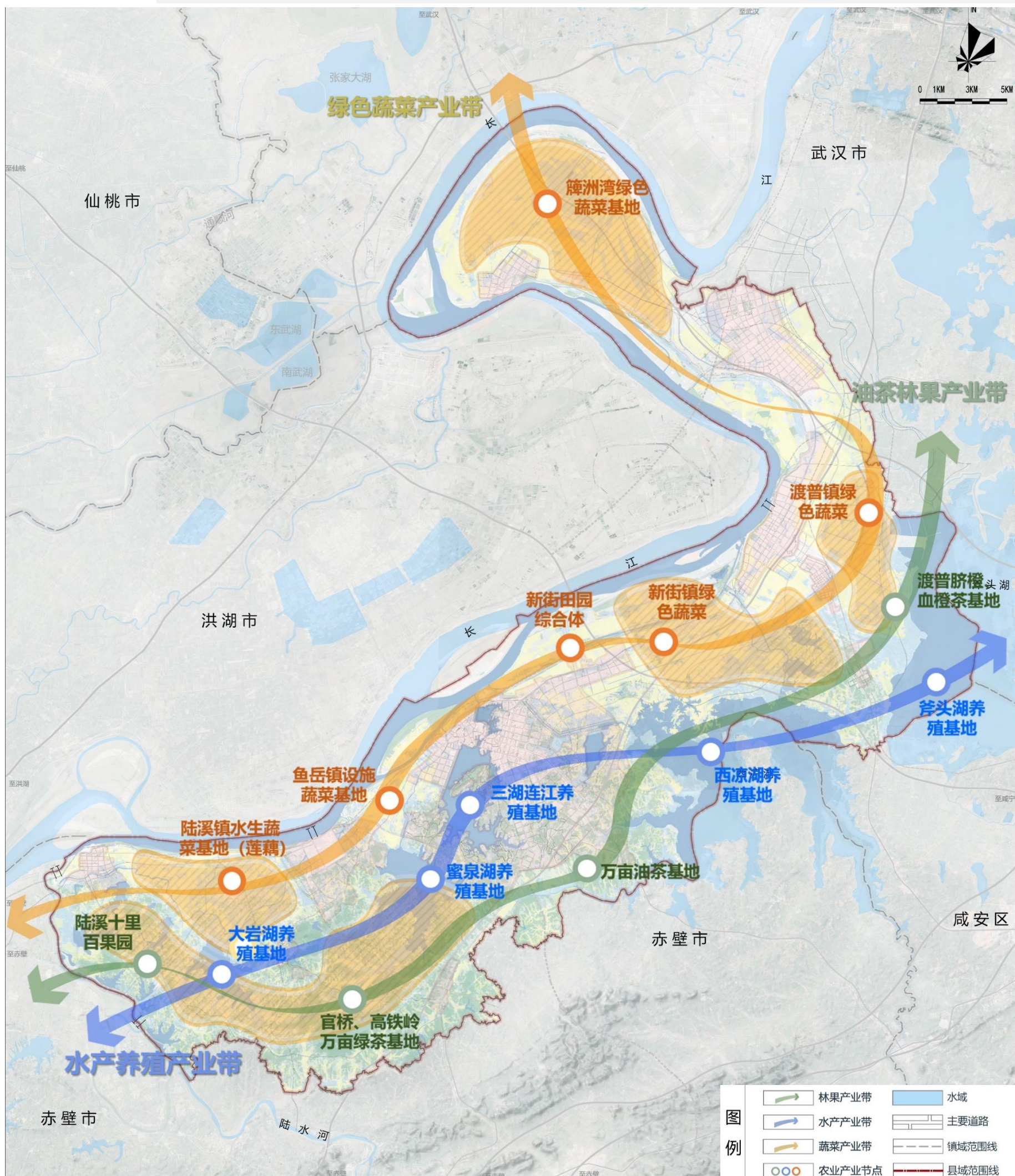
打造绿色蔬菜产业带、水产养殖产业带和油茶林果产业带三条农业产业发展带。

五区协同

结合现状农业资源，发展5大农业片区。地势平坦地区发展蔬菜农业,滨水滨湖地区发展水产养殖和水生蔬菜，山地丘陵地区发展林果产业。

多点联动

依托现状多个农业基地、产业园等，联动构建现代农业生产、加工、服务体系。



嘉鱼县农业空间结构图

5.2 乡村振兴

构建“两级”村庄体系

中心村

人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

一般村

完善职能
控制引导

完善“六类”乡村振兴措施

1

引导村庄分类有序布局

2

明确乡村地区规划指引

3

开展乡村人居环境整治



完善城乡基础设施网络

4

保障乡村振兴发展空间

5

塑造乡村田园景观风貌

6



5.3 自然资源保护与利用

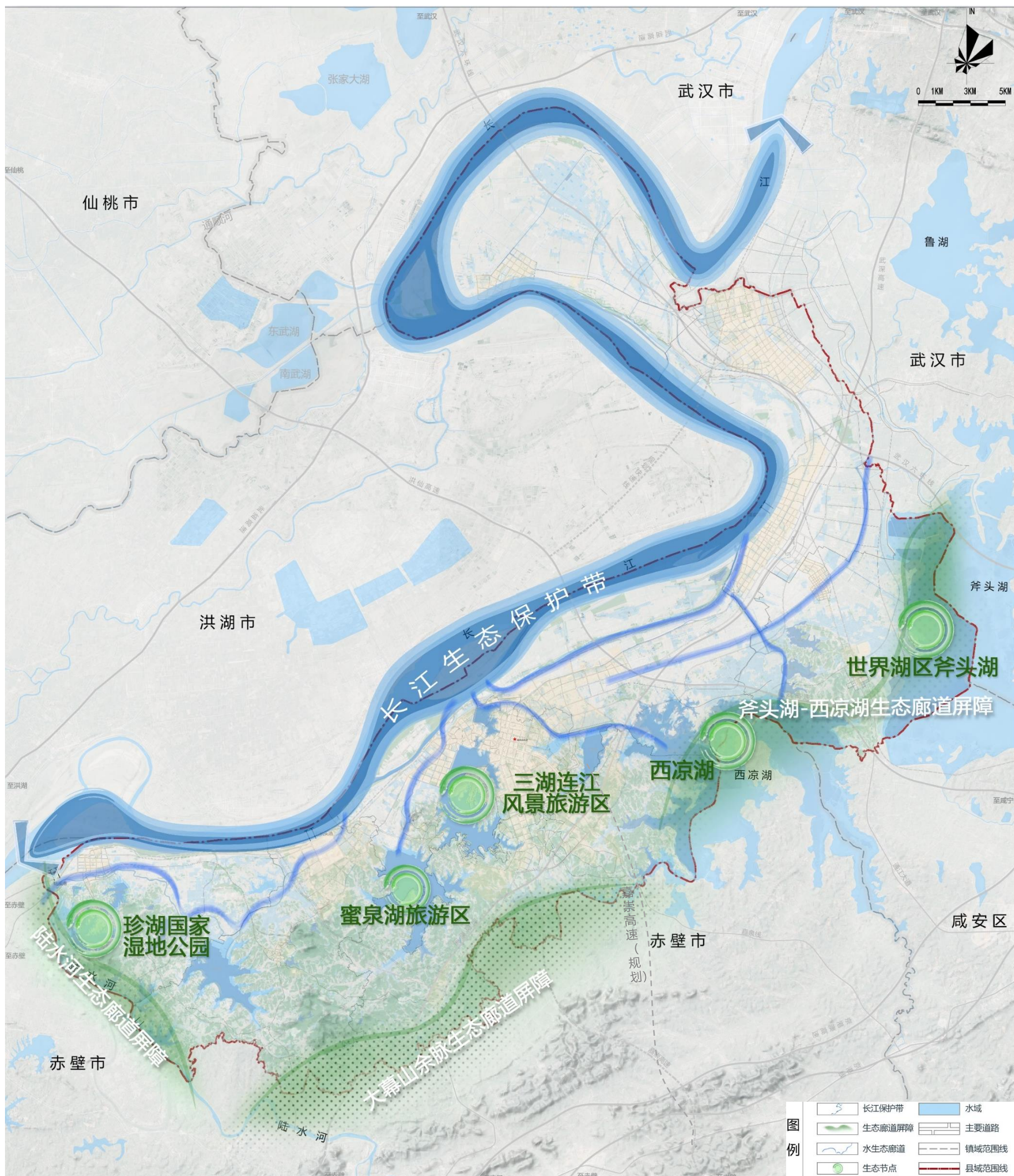
构建“一带三屏固本、多廊多点成网”的生态格局

一带三屏固本

按照长江大保护要求，稳固**长江生态保护带**；依托省管湖泊西凉湖-斧头湖、南部大幕山余脉和陆水河及其沿线湖泊，构筑三大**生态保护屏障**，稳固区域生态安全格局，为嘉鱼生态保护奠定空间基础。

多廊多点成网

依托河流、山体、道路等建设**生态廊道**；结合自然生态空间节点，形成多个**生态绿心**。利用生态廊道和生态绿心，构建多层次、多样化的生态景观体系和物种保护网络。



嘉鱼县生态保护格局图

5.3 自然资源保护与利用

建立以“一区三园”为主的自然保护地体系

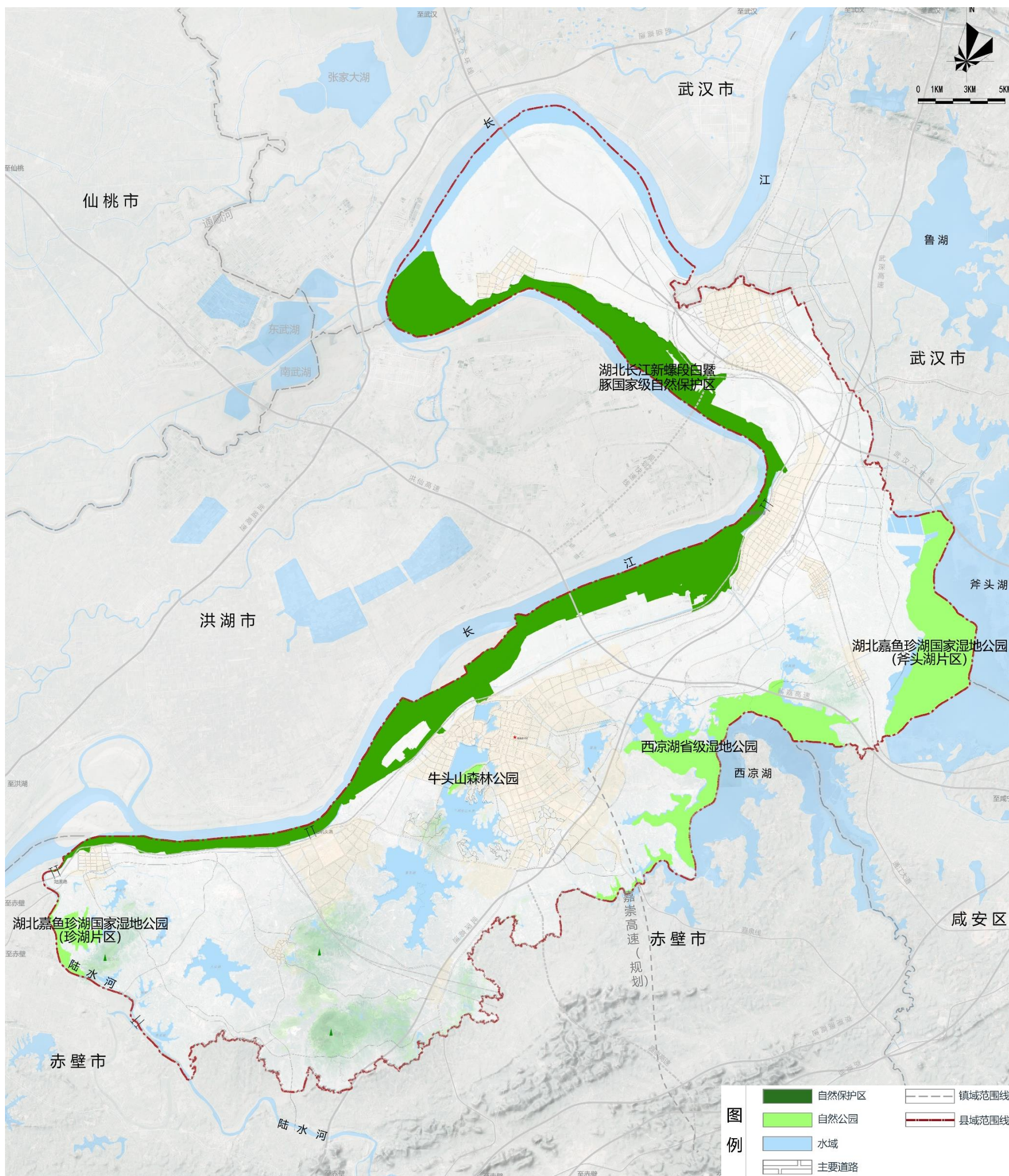
按照“全域一体、城园共融”的原则，推进嘉鱼县“一区三园”为主的自然保护地体系构建，将嘉鱼县作为一个大公园来建设。



一
区
湖北长江新螺段白鱔豚
国家级自然保护区



三
园
珍湖国家湿地公园
西凉湖省级湿地公园
牛头山森林公园



嘉鱼县自然保护地规划图

5.3 自然资源保护与利用

严格落实流域综合治理保护要求，保护嘉鱼水资源。

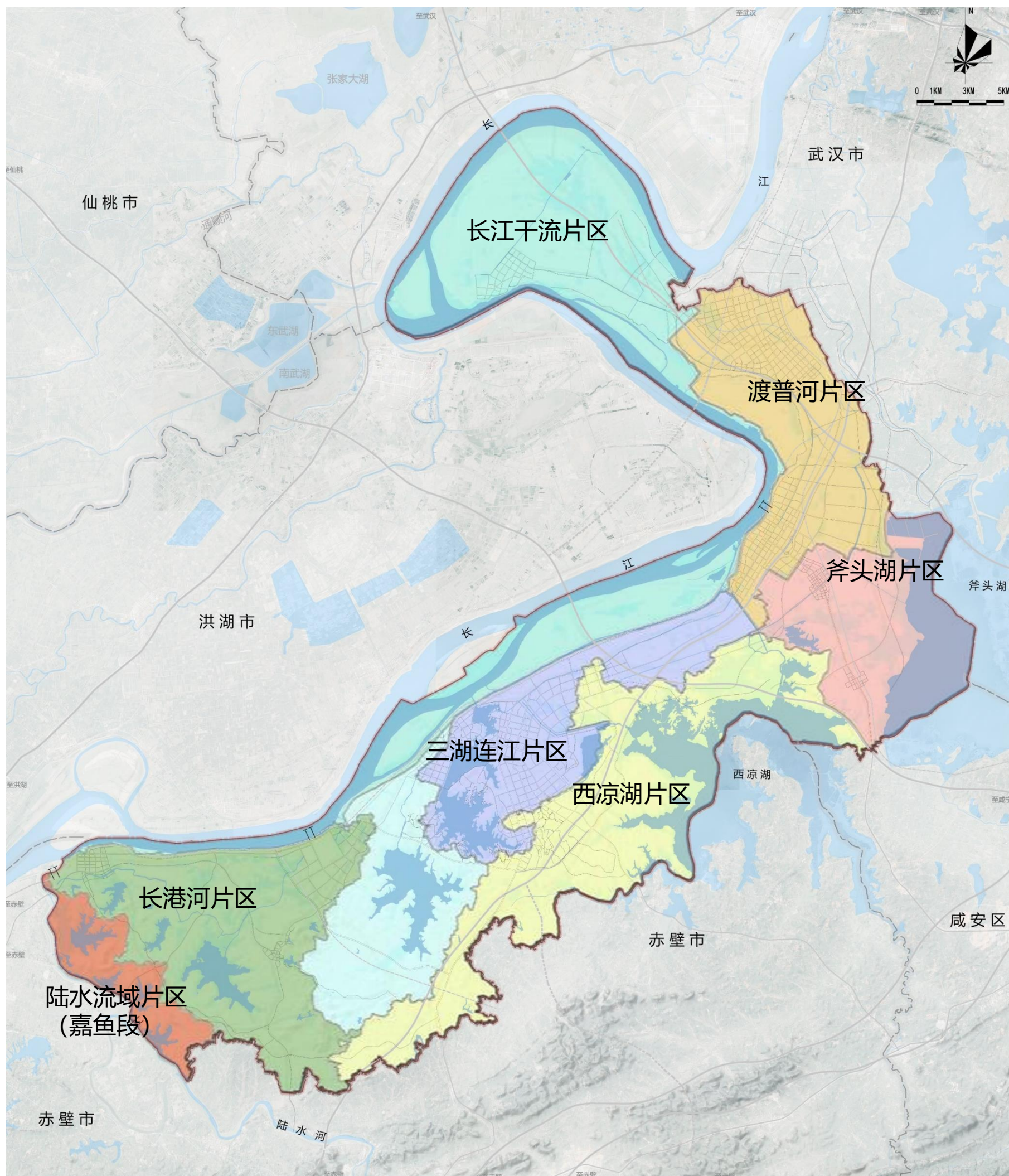
通过流域单元进行分区管控。明确不同单元的底线清单和管控重点，构建“指标管控+项目管控”的管控体系。

加强河湖水库保护

全面推行河湖库长制度，严格保护已划定保护线的10条重要河流、21个湖泊和18个大小水库，以及三湖连江灌溉渠。

划分水功能区划

严格保护地下水资源，落实最严格水资源管理制度，划分一级和二级水功能区，作为水系空间优化和管控基础。

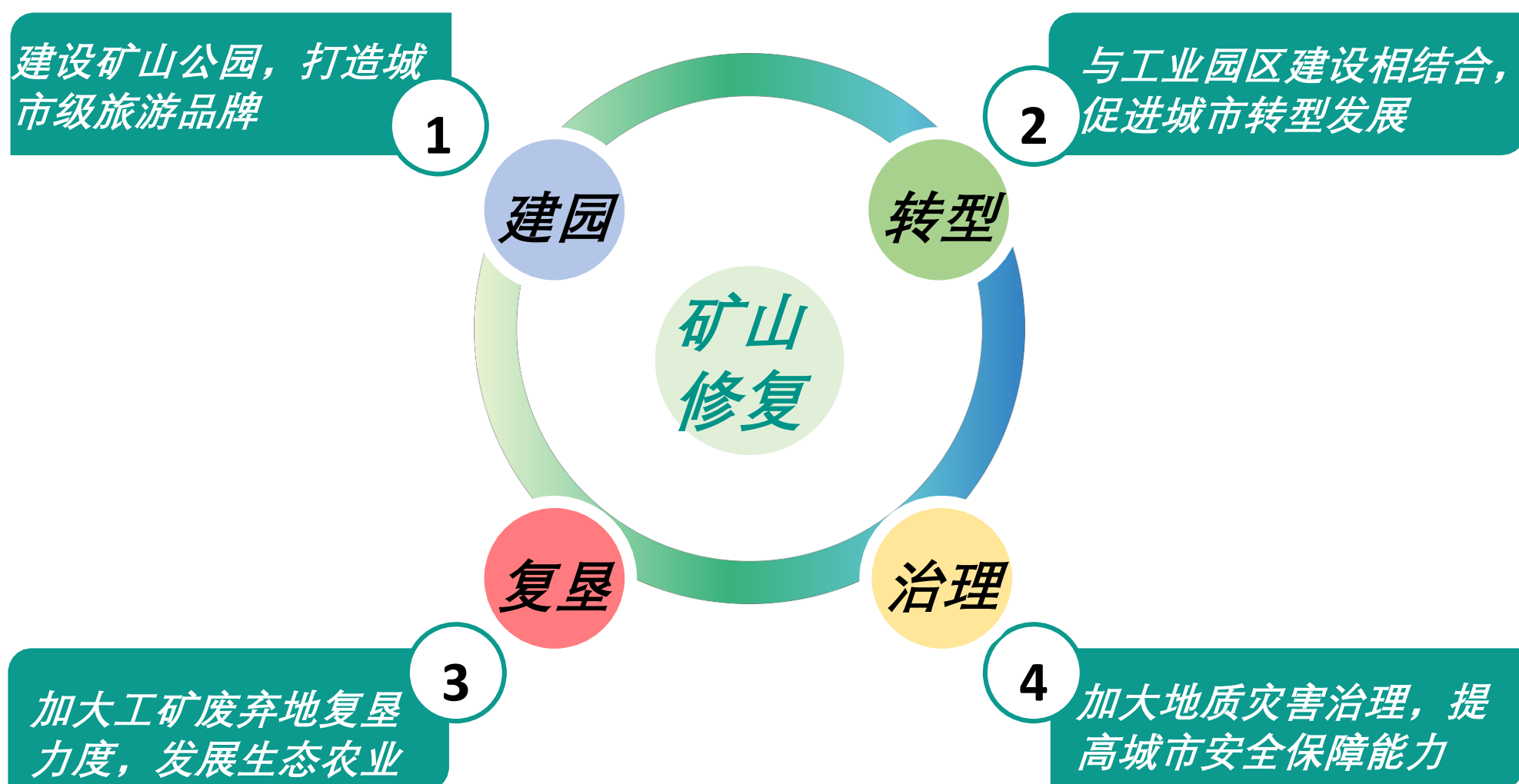


嘉鱼县四级流域分片图

5.3 自然资源保护与利用

优化矿产资源开发与保护，实现矿业转型升级和绿色发展。

合理确定矿产资源开发利用方向和规划分区，分类开展采矿权设置区划。加强矿山的环境保护与修复，利用采矿区建设生态公园、体育公园，加强矿山周边生态环境的修复功能。



5.3 自然资源保护与利用

分类开展**生态修复和国土综合整治**，助推国土空间价值最大化。

山林生态保护与修复

- 森林湿地功能修复
- 水土流失治理
- 绿色矿山修复



水体岸线保护与修复

- 长江岸线修复与利用
- 湖泊形态与功能保护
- 水生态环境修复
- 湿地生态修复



建设用地整治

- 城镇低效用地整治
- 引导零星分散居民点搬迁集聚



农用地整治与修复

- 高标准农田整治
- 生态退耕
- 污染耕地修复



5.4 历史文化保护与利用

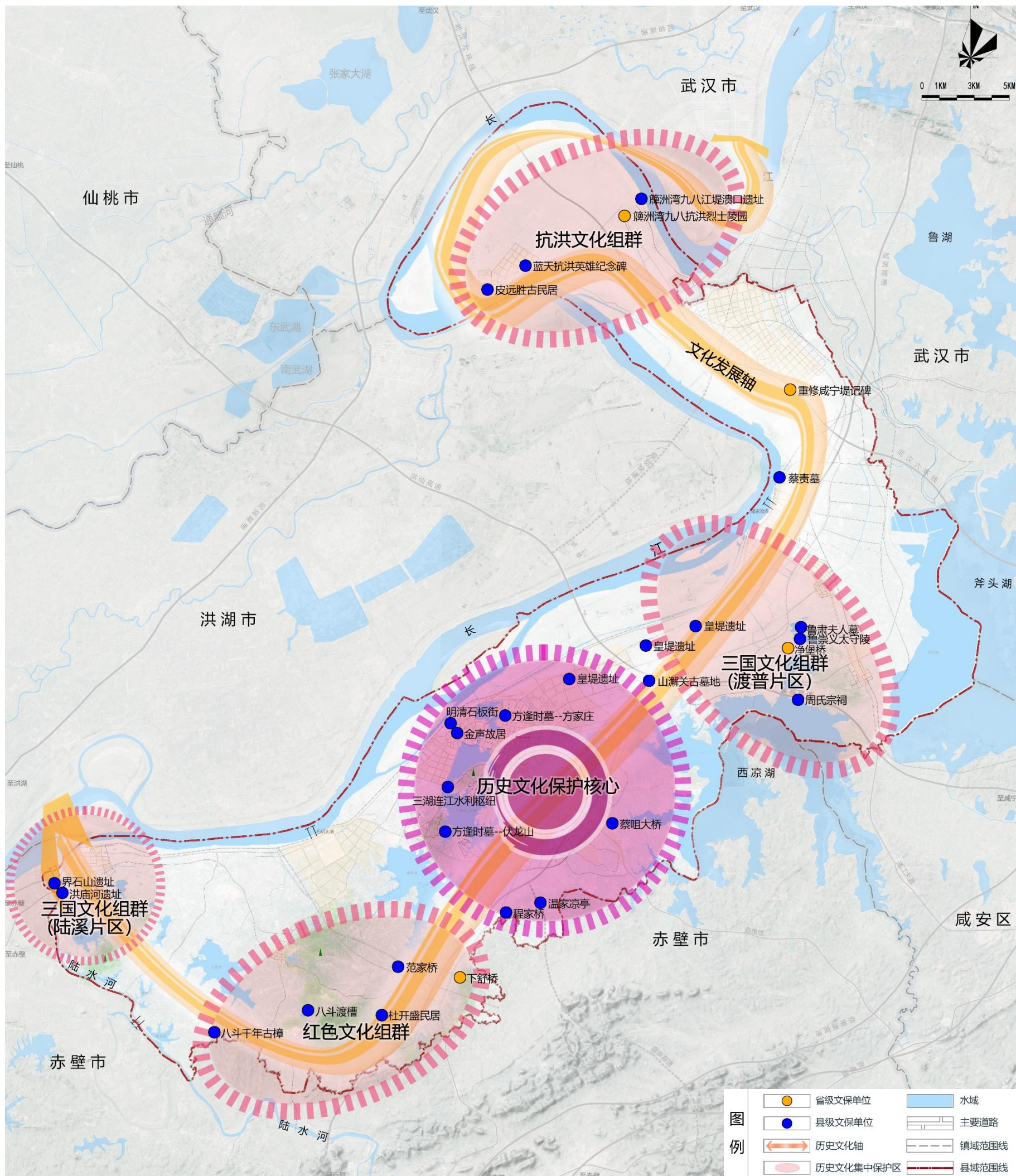
构建 **“一核、一轴、四片、多点”** 的历史资源保护利用格局。

一核：在中心城区形成历史文化保护核心。

一轴：以长江和重要的道路为轴串联历史文化资源。

四片：抗洪文化组群、三国文化组群（渡普片区）、红色文化组群和三国文化组群（陆溪片区）。

多点：由各级文物保护单位构成的历史文化展示节点。



嘉鱼县历史文化保护格局图

5.5 公园城市建设

按照 **“五全”** 的发展路径，打造独具魅力的自然生态公园城市。

全域增绿

构建“一带三屏、多廊多点”的生态格局，锚固城市生态本底。



全绿提质

县域构建“6+3+21+N”区域公园—公园化特色小镇—公园化美丽乡村—公园化绿道四级公园体系。



全方为民

聚焦居民日常的基本需求，打造一系列城市公园综合体。



全新低碳

聚焦市政基础设施的基本功能，对传统邻避型基础设施进行优化。



全面永续

结合旧城和新区，分别提出旧城“+公园”和新城“公园+”的发展理念，助力嘉鱼滨江自然生态公园城市全面永续发展的目标。



06

支撑体系

BRACING SYSTEM

6.1 公共服务设施规划

6.2 综合交通规划

6.3 市政设施规划

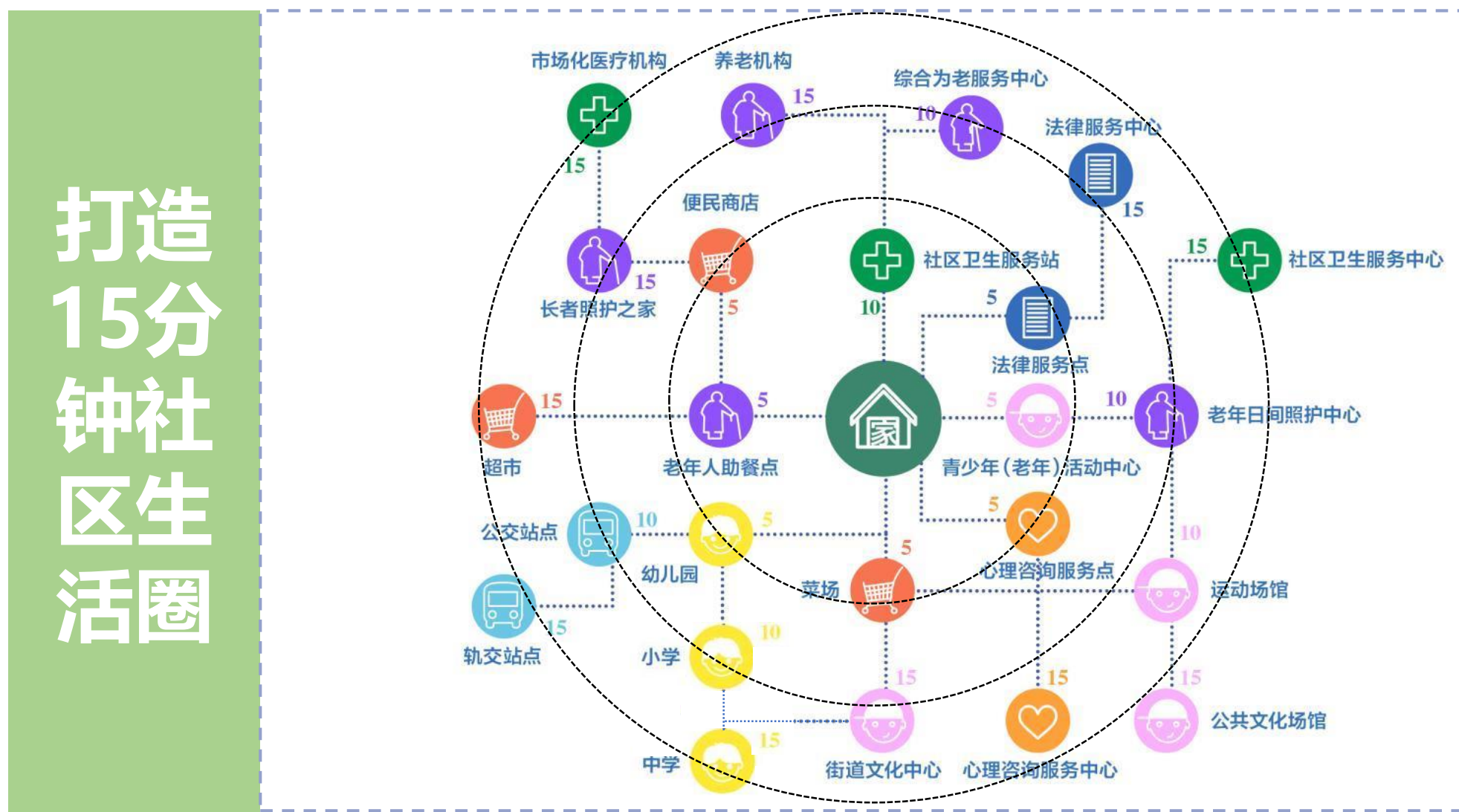
6.4 综合防灾规划



6.1 公共服务设施规划

构建**功能完善的公共服务体系**。

按照15分钟步行可达、服务人口为3-6万人的标准，配备生活所需的文、教、医、养、体、商、休等共享设施，面向儿童和老人友好，形成一体化的“居住生活圈”单元，围绕宜居、宜养、宜学、宜购，为百姓提供“一站式”的便捷服务。



6.2 综合交通规划

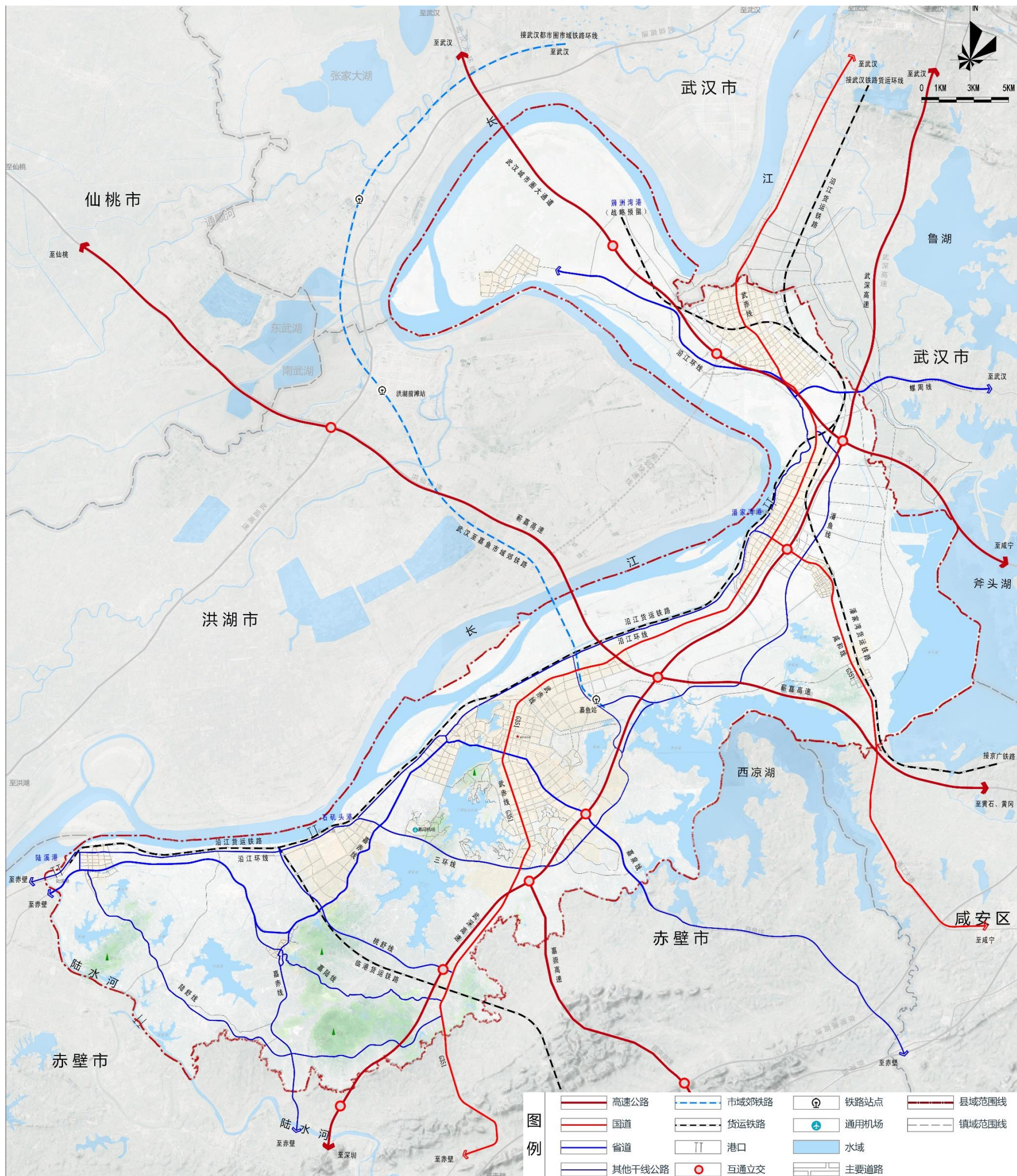
构建 **“水陆空铁、多式联运”** 的交通格局。

公路方面：构建“三横一纵”的快速路网。

铁路方面：规划嘉鱼市域铁路，与武汉市域郊铁路环线衔接。同时，对接嘉鱼港区，规划3条货运铁路专线。

水运方面：规划石矶头、潘家湾、陆溪镇以及簰洲湾（预留）4大港区。

航空方面：在中心城区布局通用机场1处。



嘉鱼县交通体系规划图

6.3 市政设施规划

构建**绿色安全**的基础设施网络。



供水网络节约高效

城乡供水更加稳定，建立多源互济的供水保障格局。

优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。

实施最严格的水资源保护与管理制度，严控用水总量、提升用水效率。

供电体系完善便捷

按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。

优化供电服务水平，城区满足“N-1”准则，保障安全稳定的供电服务。

促进光伏发电等清洁电力能源的建设。



燃气供给安全稳定

改善全县能源结构，提高供气气源安全水平，增强天然气储运能力，扩大天然气应用、提升乡村用气普及率。

排水网络安全韧性

构建“集中+分散+回用”的污水全收集全处理模式，完善污水、污泥处理设施，提升再生水应用范围。修复排污通道，完善管网与泵站改造，落实雨水源头减排工程，治理积水点、消灭易涝区。到2035年城区、乡镇污水处理率分别达到100%、80%以上。



环卫体系绿色协同

构建“源头分类减量，末端集中处置”的垃圾收集转运处理模式。按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类、推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制，并引导培育县内循环经济产业发展。

6.4综合防灾规划

健全**坚韧稳固的城市安全体系**。

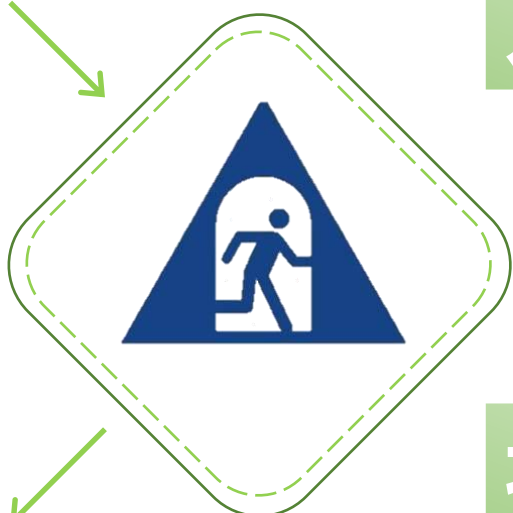
防洪排涝

“适度超前、防控结合”，提高防洪体系标准和建设质量，保障全域水安全。



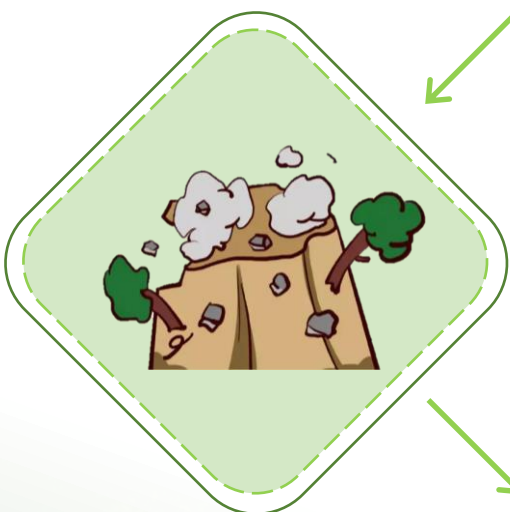
人防工程

“平战结合、军民融合”，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。



地质灾害防治

“整治避让、合理布局”，提高城市生命线工程标准以及地质灾害防治能力。



消防防护

“预防为主、防消结合”，打造现代化智慧消防体系建设。



危化品管控

“安全防控、实时监控”，做好输气管道沿线区、危化品相对集中区安全监管。



公共卫生安全保障

“预防为主、常备不懈”，加强预防工作，发现问题及时采取有效措施。



07

政策保障

PLANNING OVERVIEW

7.1明确规划落实与传导

7.2制定近期实施计划

7.3完善规划实施保障体制



7.1 明确规划落实与传导



7.2 制定近期实施计划



7.3 完善规划实施保障体制

